

Лекция № 5. Пенсионный Фонд Российской Федерации

1. Цели, задачи и полномочия Пенсионного фонда РФ.
2. Доходы и расходы бюджета ПФ. Направления использования финансовых ресурсов ПФ РФ: расходы по обязательному пенсионному страхованию, расходы на финансовое обеспечение текущей деятельности ПФР.

1. Цели, задачи и полномочия Пенсионного фонда РФ.

Пенсионный Фонд РСФСР образован Постановлением Верховного Совета РСФСР 22.12.1990 года N 442-1 для государственного управления финансами пенсионного обеспечения.

Практически с момента образования и до настоящего времени в своей деятельности ПФР руководствуется постановлением ВС РСФСР от 27 декабря 1991г. № 2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)». В соответствии с ним ПФР является *самостоятельным финансово-кредитным учреждением*, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством РФ и Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации. Временное Положение о ПФР было утверждено Постановлением ВС РСФСР от 30.01.1991 года N 556-1.

Признание ПФР федеральной государственной собственностью является одной из особенностей российской пенсионной системы. Во многих странах с солидарно-распределительными системами подобные фонды не являются государственной собственностью, а чаще всего рассматриваются как собственность самих застрахованных и работодателей, но со строгим целевым назначением, исключающим какое-либо использование средств Фонда, в том числе и их изъятие государством.

Пенсионный фонд РФ представляет собой централизованную систему аккумуляции и перераспределения денежных средств, используемых главным образом для осуществления выплат различным категориям нетрудоспособного населения в виде трудовых, военных и социальных пенсий; пенсий по инвалидности; пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет; пособий на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет; за выслугу лет; пособий по случаю потери кормильца; компенсационных выплат.

В Пенсионном фонде с 1990 г. существует система самофинансирования, что согласовывается с предоставленными функциями, то есть финансово-кредитного учреждения.

Средства ПФР формируются за счет страховых взносов работодателей, граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе фермеров и адвокатов, иных категорий работающих граждан; ассигнований из республиканского бюджета Российской Федерации на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненных к ним по пенсионному обеспечению гражданам, социальных пенсий их семьям, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, на индексацию указанных пенсий и пособий, а также на предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы, на расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий; средств, возмещаемых в ПФР Государственным фондом занятости населения Российской Федерации в связи с назначением досрочных пенсий безработным; средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований; добровольных взносов физических и юридических лиц, а также доходов от капитализации средств ПФР и других поступлений.

ПФР обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов, связанных с выплатой государственных пенсий, пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет, оказанием органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам, с финансовым и материально-техническим обеспечением текущей деятельности ПФР и его органов, а также другими мероприятиями, связанными с деятельностью ПФР;
- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;
- организацию государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФР;

- межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ПФР, участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;
- изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в Верховный Совет Российской Федерации предложений по ее совершенствованию;
- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;
- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР, может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

С подписанием президентом России Указа от 27 сентября 2000 г. полномочия по назначению и выплате государственных пенсий также перешли к Пенсионному Фонду, ранее выполняемые органами социального обеспечения.

На пенсионный фонд также были возложены задачи по изучению и обобщению практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в Правительство РФ предложений по ее совершенствованию; проведению НИР в области государственного пенсионного страхования; разъяснительной работы среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

Следующим этапом в становлении Пенсионного фонда стало создание в 2000 году Единой пенсионной службы (ЕПС).

Современная система обязательного пенсионного страхования представляет высокоорганизованный *финансовый институт*, обеспечивающий выполнение долгосрочных государственных пенсионных обязательств. Для этого органы Пенсионного фонда выполняют функции по регистрации и учету страхователей и застрахованных лиц, накоплению и учету пенсионных обязательств от имени государства.

Законом "Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации" предусматривается преобразование Пенсионного фонда Российской Федерации из финансово-кредитного учреждения в некоммерческую организацию.

В мае 2001 г. принята уточненная Программа пенсионной реформы, первым звеном которой стало объединение функций по назначению пенсий с ПФР. Фонду переданы функции назначения, перерасчета и выплаты

государственных пенсий. В целях совершенствования учета получателей пенсий на ПФР возложены организация и ведение единого федерального банка данных, содержащего сведения о пенсионерах.

В связи с введением единого социального налога уточнены источники формирования средств государственного пенсионного обеспечения (страхования), а также более детально определены направления целевых расходов, осуществляемых за счет этих средств.

Бюджет ПФР ежегодно утверждается федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда РФ.

Финансовый контроль за деятельностью Фонда, осуществляемый Счетной палатой Российской Федерации в целях установления достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности Фонда и соответствия совершенных ПФР финансовых и хозяйственных операций нормативным правовым актам Российской Федерации, усиливается ежегодным проведением аудиторской его проверки.

Законодательно закрепляется государственная регистрация издаваемых ПФР актов, затрагивающих права и обязанности граждан, устанавливающих правовой статус организаций или носящих межведомственный характер.

Административная система управления ПФР. Взаимодействие с другими организациями и учреждениями.

Пенсионный фонд РФ возглавляет председатель, который назначается и освобождается Президентом РФ. При фонде образовано правление, являющееся коллегиальным совещательным органом. В состав правления ПФР входят по должности председатель, первый заместитель, заместители председателя правления и исполнительный директор ПФР, а также управляющие несколькими отделениями Фонда. В состав правления ПФР могут входить представители общественных, религиозных и государственных организаций, объединений, учреждений и предприятий, деятельность которых связана с защитой интересов пенсионеров, инвалидов и детей.

Для осуществления контроля деятельности исполнительной дирекции ПФР и его региональных органов образована контрольно-ревизионная служба.

Для решения поставленных задач сформирована трехуровневая структура управления ПФР.

На федеральном уровне управление пенсионной системой обеспечивается Правлением ПФР и его исполнительным органом – исполнительной дирекцией.

Управление органами ПФР в республиках, краях, областях, национально-территориальных образованиях осуществляется региональными отделениями, которые являются юридическими лицами. Далее следуют межрайонные центры персонифицированного учета, районные отделения и отделы по назначению и выплате пенсий.

При такой структуре каждый объект получает управляющее воздействие от соответствующего вышестоящего уровня и, в свою очередь, управляет определенным объектом нижестоящего уровня. Информация о состоянии и характере функционирования подчиненных объектов передается в обратном порядке.

Правление ПФР выполняет следующие функции:

- несет ответственность за выполнение функций, относящихся к компетенции ПФР;
- определяет перспективные и текущие задачи;
- утверждает бюджет, сметы расходов (включая фонд оплаты труда) региональных отделений Фонда, отчеты об их исполнении, а также его структуру и штаты;
- назначает и освобождает от должности исполнительного директора и его заместителей, председателя ревизионной комиссии ПФР и руководителей его отделений;
- утверждает положения об исполнительной дирекции, ревизионной комиссии и региональных органах Фонда;
- издает в пределах своей компетенции нормативные акты по вопросам, относящимся к деятельности ПФР;
- решает другие вопросы, входящие в компетенцию ПФР.

Информационный массив ПФР можно сгруппировать в четыре больших блока:

- 1) нормативно-директивная информация (циркуляры, методики, распоряжения и т.п.);
- 2) отчетность о деятельности нижестоящих подразделений;
- 3) информация, поступающая от внешних организаций (директивные письма, протоколы совещаний, указы, постановления и т.п.);
- 4) информация, исходящая во внешние организации и правительственные органы.

К многочисленным **функциям управления центрального аппарата ПФР** относятся: формирование и оперативная корректировка бюджета фонда; прогнозирование и аналитические исследования движения денежных

средств ПФР; перераспределение финансовых ресурсов между территориями; бухгалтерский учет и отчетность, экономический анализ; актуарное прогнозирование развития пенсионной системы.

В процессе финансово-хозяйственной деятельности ПФР и органы социальной защиты населения опираются на следующие организации и учреждения:

- Налоговая служба, отделения которого осуществляют контроль за сбором и перечислением в ПФР средств ЕСН через специальный счет фонда в государственном казначействе.
- Центробанк России, через расчетно-кассовые центры которого ПФР осуществляет основной объем финансовых операций, и в отделениях у которого имеет свои счета.
- Региональные отделения Сбербанка России, которые производят выплаты значительной части пенсий и пособий.
- Федеральная служба почтовой связи, через отделения которой осуществляется выплата большинства видов пенсий.
- Центральные и региональные органы Федерального казначейства, с которыми ПФР взаимодействует в процессе аккумуляции и перераспределение средств своего бюджета на выплату пенсий.
- Центральные и региональные органы Налоговой службы, с которыми ПФР взаимодействует в процессе текущей работы с плательщиками, а также по погашению просроченной задолженности.
- Финансово-кредитные учреждения, с которыми ПФР и его региональные отделения взаимодействуют в работе по погашению просроченной задолженности плательщиков и т.п.

2. Доходы и расходы бюджета Пенсионного фонда

Доходы госбюджета выражают экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями, гражданами в процессе формирования бюджетных фондов. Форма проявления этих отношений - различные виды платежей, а их материально-вещественное воплощение - денежные средства, поступающие в госбюджет. Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации. Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных перечислений.

Доходы и расходы Пенсионного фонда Российской Федерации можно условно разделить на следующие части, связанные с:

1. функционированием обязательного пенсионного страхования;
2. государственным пенсионным обеспечением;

3. дополнительным пенсионным обеспечением.

Состав и структура доходов и расходов бюджета Пенсионного фонда РФ определяются федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) на соответствующий финансовый год.

Доходы бюджета ПФР формируются за счет:

1. Страховых взносов:

- а) на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемых в Пенсионный фонд РФ на выплату страховой части трудовой пенсии;
- б) на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемых в Пенсионный фонд РФ на выплату накопительной части трудовой пенсии,
- в) в виде фиксированного платежа, зачисляемого в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии;
- г) в виде фиксированного платежа, зачисляемого в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии,
- д) по дополнительному тарифу для работодателей – организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

2. Единого минимального налога, зачисляемого в бюджеты государственных внебюджетных фондов.

3. Доходов от размещения временно свободных средств ПФР:

- а) сформированных за счет сумм страховых взносов на страховую часть трудовой пенсии;
- б) от размещения средств ПФР, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.

4. Денежных взысканий (штрафов):

- а) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов), зачисляемых в ПФР;

б) прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в ПФР.

5. Прочих налоговых поступлений в ПФР.

6. Средств федерального бюджета, поступающих из федерального бюджета на выплату базовых частей трудовой пенсии.

7. Средств федерального бюджета, передаваемых в ПФР:

а) на государственное пенсионное обеспечение;

б) на материальное обеспечение специалистов ядерного комплекса РФ;

в) на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам;

г) на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам;

д) на осуществление ежемесячной денежной выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний;

е) на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы;

ж) на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года в соответствии с Законом РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям»;

з) на выплату дополнительного ежемесячного материального обеспечения некоторым категория граждан РФ.

8. Средств, полученных из негосударственных пенсионных фондов.

9. Средств Федеральной службы по труду и занятости на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, пособий.

Средства федерального бюджета, выделяемые на выплату базовой части трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, установленных в соответствии с Федеральными законами "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", включая организацию их доставки, на возмещение уплаты страховых взносов за период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет и период прохождения военной

службы по призыву в объеме, предусмотренном федеральным законом, а также средства федерального бюджета, выделяемые в соответствии с пунктом 2 статьи 18 названного Федерального закона, включаются в состав доходной и расходной частей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Учет расчетов по доходам бюджета ПФ осуществляется казначейством ПФР на счетах:

1 205 00 000 «Расчеты с дебиторами по доходам»;

1 210 02 000 «Расчеты по поступлениям в бюджет с органами, организующими исполнение бюджетов».

Расходы госбюджета - это экономические отношения, связанные с распределением и использованием централизованных денежных фондов государства по отраслевому, целевому и территориальному назначению.

Расходы бюджета тесно связаны с функциями государства. У каждого государства есть 4 первоочередные функции: экономическая, социальная, управления, политическая. Поэтому и в расходах бюджета основное место занимают 4 группы: **экономического назначения** (на финансирование народного хозяйства), расходы на **социально-культурные** мероприятия - финансирование отраслей, обслуживающих население, в основном, путем предоставления бесплатных услуг (здравоохранение, образование, расходы на предоставление социальной помощи отдельным слоям и категориям населения; **расходы на управление** - связаны с финансированием органов исполнительной и законодательной власти, осуществляющих управление страной, **политические расходы** – на военные цели, международные нужды, органы госбезопасности и т.д. В условиях госкредита есть и расходы на обслуживание государственного долга.

Средства государственных социальных внебюджетных фондов также используются в соответствии с направлениями расходов средств, установленными законодательством об этих фондах.

В бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации ежегодно утверждается статья, в которой определяется объем средств, направляемых на формирование **норматива оборотных денежных средств**, что позволяет обеспечить своевременное финансирование выплат пенсий населению.

Порядок использования временных свободных средств Пенсионного фонда Российской Федерации определяется федеральным законом.

В современных условиях расходная часть бюджета ПФР формируется в полном соответствии с федеральными законами по пенсионной реформе.

Объем расходов на пенсионное обеспечение определяется в соответствии с нормами федеральных законов № 173-ФЗ и № 166-ФЗ, другими действующими законодательными актами и указами Президента Российской Федерации, а также демографической ситуацией в регионе.

В бюджете Пенсионного фонда РФ предусматриваются следующие направления расходов:

1. Расходы пенсионного обеспечения:

- выплата базовой части трудовой пенсии;
- выплата страховой части трудовой пенсии, пособий и компенсаций;
- выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению, доплат к пенсиям, дополнительного материального обеспечения, пособий и компенсаций;
- выплата досрочно назначенных пенсий;
- ежемесячная денежная выплата отдельным категориям граждан;
- расходы на социальные мероприятия;
- расходы по ведению персонифицированного учета;
- расходы, связанные с операциями пенсионных накоплений.

2. Расходы, связанные с функционированием органов ПФР (расходы, осуществляемые в соответствии со сметой доходов и расходов):

- обеспечение текущей деятельности ПФР;
- международные отношения и международное сотрудничество;
- фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
- государственные капитальные вложения на безвозвратной основе;
- повышение квалификации.