

Лекция № 2. Безработица, ее виды и динамика в обществе

План

1. Естественная безработица.
2. Скрытая и открытая (регистрируемая) безработица

1.Естественная безработица

В каждой стране складывается свой естественный уровень безработицы, обусловленный ее географическими размерами, системой коммуникаций, темпами развития экономики и т. п. Оценка реальной ситуации в сфере занятости, а также международный опыт позволяют утверждать, что безработица в пределах 5–7% от экономически активного населения не только неизбежна, но и вполне приемлема, поскольку совместима с поддержанием нормальной социально-экономической жизни в стране. Тем не менее, безработица для любого государства — важная социальная проблема.

Она вызывается разными причинами, поэтому и степень отрицательного воздействия безработицы, как на конкретного гражданина, так и на положение в стране зависит от конкретных ее видов и параметров социальной ситуации. Чтобы правильно оценивать, учитывать и воздействовать на безработицу, отечественные и зарубежные специалисты по проблемам занятости выделяют несколько ее видов.

Естественная безработица — безработица, вызванная межотраслевыми и межрегиональными перемещениями рабочей силы в зависимости от колебаний спроса и потребностей производства. Естественная безработица характеризуется оптимальным для экономики резервом рабочей силы, способной быстро совершать межотраслевые и межрегиональные перемещения в зависимости от колебаний спроса и потребностей производства.

Для переходной экономики характерен рост естественной нормы безработицы. Отмена системы принудительного закрепления молодых специалистов на определенных рабочих местах, формирование рынка жилья, возможность получить работу на новом месте жительства без специального административного разрешения расширяют возможности выбора места работы и увеличивают уровень фрикционной безработицы. Система пособий по безработице, формирующаяся на переходном этапе, материально поддерживает лиц, ищущих работу, и позволяет им не торопиться,

тщательно выбрать новое место трудовой деятельности, что также способствует росту фрикционной безработицы.

Фрикционная безработица. Основной формой безработицы в капиталистическом мире обычно выступает фрикционная, охватывающая лиц наемного труда, находящихся в процессе перехода на новое место работы, т. е. связанная с уходом человека с прежнего места работы по собственному желанию или с поисками первого рабочего места. Отметим, что этот вид безработицы отличается довольно низкой продолжительностью.

В промышленно развитых странах естественный уровень безработицы по оценкам составляет, как правило, 5–7% всей рабочей силы. Отсутствие статистических данных, характеризующих масштабы фрикционной и структурной безработицы в плановой экономике, не дает возможности точно оценить параметры естественного уровня безработицы. В нашей стране фрикционная безработица занимала в советское время и продолжает занимать сейчас также центральное положение. Однако анализ факторов, определяющих этот уровень, позволяет сделать вывод о том, что при плановом хозяйстве он был значительно ниже, чем в рыночной экономике (этому способствовало принудительное распределение выпускников вузов, техникумов и училищ, наличие законодательных актов, в соответствии с которыми к неработающим могли применяться административные санкции, и т. п.). Административные препоны, также препятствующие перемене места жительства (институт прописки), отсутствие рынка ограничивали возможности перемены места работы и тем самым также сдерживали фрикционную безработицу.

Система приоритетов при смене работы зависит от пола и возраста обратившихся. Мужчины в большей степени, чем женщины, ориентированы на хорошую зарплату (соответственно 87,1% и 76,9%). Близость места работы к дому считают важным 19,2% женщин и 14,2% мужчин. Отсюда видна ориентация женщин на сферу быта, а мужчин на сферу производства.

Важнейшим фактором выбора работы для всех возрастных групп является оплата труда. Значительно возросло число опрошенных, называющих главной причиной неудовлетворенности последним местом работом низкий уровень оплаты труда, (в декабре 1998 г. — 50,7%, в марте 1999 г. — 58,7%, в июне — 68,1%, в сентябре — 71,9%).

Особенностью российской действительности является устойчивое на протяжении многих лет преобладание уволившихся по собственному желанию с одновременным сокращением доли высвобождаемых работников. При более детальном анализе причин увольнения зарегистрированных безработных оказалось, что лишь 20,5% действительно уволились по

причинам, которые можно квалифицировать как их «собственное желание» (переезд на другое место жительства, состояние здоровья и семейные обстоятельства, конфликт с руководством, неудовлетворенность режимом работы и т. п.). Остальные же 79,5% ушли с работы по так называемым экономическим причинам: из-за низкой заработной платы, регулярных невыплат заработной платы, периодических остановок предприятия и неоплачиваемых отпусков, отдаленности от дома и высоких транспортных расходов.

Структура безработных по причинам увольнения выглядит следующим образом: уволенные (по сокращению штатов, закрытию предприятий) — 38,3%; уволившиеся по экономическим причинам — 44,6%; добровольно уволенные — 11,4%; окончание срока трудового договора (контракта) — 5,2%.

Институциональная безработица — следствие снижения трудовой активности населения, на которую отрицательно влияют некоторые механизмы, действующие на рынке рабочей силы, в частности, чрезмерная социальная защита и высокие ставки налогов.

По утверждениям монетаристов, безработица может быть добровольной только потому, что оплата труда искусственно держится слишком низкой, и безработные отказываются от работы при имеющейся на данный момент оплате труда.

Добровольная безработица — образуется частью населения, не желающей трудиться. Наряду с фрикционной и институциональной некоторые авторы причисляют к ней добровольно безработных, так называемых тунеядцев и т. д.

2.Скрытая и открытая (регистрируемая) безработица

Одним из важнейших моментов является разграничение безработицы на открытую и скрытую. О скрытой безработице всегда говорят лишь применительно к работникам, которые формально являются занятыми. Открытая безработица, напротив, всегда охватывает часть незанятого населения.

Скрытая безработица. Под скрытой безработицей понимают использование кадров в неполную силу, ниже их возможностей, способностей и знаний. Это происходит из-за недостаточных темпов научно-технического прогресса и имеет результатом низкую производительность труда.

В состоянии скрытой безработицы на протяжении всего или части рабочего дня (смены) может находиться один работник, весь коллектив или

его часть. Поэтому под величиной скрытой безработицы мы понимаем условную численность наемных работников, соответствующую потерям рабочего времени в результате отсутствия фронта работ и/или снижения их интенсивности на протяжении относительно длительного календарного периода. Термин «условная численность» предполагает некую научную абстрактность, призванную подчеркнуть умозрительный характер этого показателя, а не его физическую реальность. Тем не менее, показатель не теряет своего уникального прикладного значения. Понятие «скрытая безработица» включает две неоднородные части. Одна охватывает учтенные внутрисменные и целодневные простои, допущенные не по вине работника, и отпуска работников по инициативе администрации предприятий, что можно подсчитать с известной точностью. Другая часть сопряжена с трудом с пониженным уровнем интенсивности или выполнением работ, предполагающих более низкую квалификацию, нежели та, которая имеется у работника, объект и способы оценки (подсчета) этой части скрытой безработицы не вполне детерминированы.

Неполная занятость является важной причиной, вынуждающей людей искать новую работу. На протяжении 1999 года доля работающих в режиме неполной занятости (включая находящихся в административных отпусках) заметно снизилась (декабрь 1998 г. — 37,1% обратившихся, имеющих занятость, июнь 1999 г. — 25,2%, сентябрь — 13,9%).

Как отмечал Д. С. Чернейко, в ходе реформ нередко оказывалось, что именно парадоксальные способы адаптации наиболее приемлемы для всех субъектов дополнительной деятельности. Например, скрытая безработица (разумеется, до тех пор, пока она находится в определенных границах) устраивает и директорат, и работников. В конечном счете, часто вопреки первоначально декларированным целям, такая ситуация устраивает и правительство, поскольку оно прекрасно понимает, что инфраструктура рынка труда слишком слаба для того, чтобы «переварить» массовые увольнения, чреватые социальным взрывом.

В целом это явление способствует формированию гибкого рынка труда, дает возможность материальной поддержки части населения, а в ряде случаев позволяет сохранить ядро трудовых коллективов и предотвратить массовую безработицу.

Открытая безработица. Развертывание рыночной конкуренции диктует курс на снижение издержек производства, ослабляет тенденцию к созданию внутренних резервов рабочей силы на предприятиях и, следовательно, ведет к сокращению избыточного персонала. В результате

меняется форма проявления безработицы, из скрытой формы она переходит в открытую.

В современной России показатель, основанный на данных регистрации в органах Государственной службы занятости, достаточно точно отражает реально сложившийся уровень безработицы лишь в относительно небольшом числе тех регионов, где экономическая ситуация является относительно благополучной, а службы занятости имеют возможность исполнять свои обязанности в объемах, установленных действующим законодательством. Напротив, в тех регионах, где предприятия не выполняют обязательств по уплате страховых взносов в Государственный фонд занятости и допускаются массовые нарушения установленного законодательством порядка регистрации безработных, а пособия по безработице выплачиваются со значительным опозданием либо не выплачиваются вовсе, показатели официально зарегистрированной безработицы оказываются существенно ниже ее действительного уровня. Таким образом, показатель безработицы по определению МОТ несколько завышает, а показатель официально регистрируемой безработицы значительно занижает действительный уровень открытой безработицы в современной России

Вынужденная безработица — связана с освобождением человеком рабочего места не добровольно, а в связи с ликвидацией последнего или по требованию администрации. В результате человек, нуждающийся в работе, оказывается перед необходимостью ее поиска.

Данный вид безработицы особенно возрастает при переменах в экономической политике государства. Так было и при вхождении в рыночные отношения, когда вдруг оказались невостребованными многие работники военно-промышленного комплекса, так было и после кризиса экономики в августе 1998 года.

Структурная безработица

Для этапа перехода к рынку характерна резкая ломка экономических пропорций, сложившихся в предыдущий период. Структурная безработица возникает на начальном этапе развития технологического вытеснения рабочей силы и связана с несоответствием профессионально-квалификационной структуры высвобождаемых требованиям производства.

Структурная безработица зачастую тесно переплетается с технологической безработицей и сопровождается образованием рабочих мест в других или новых отраслях экономики. Так, несмотря на большое высвобождение рабочих мест, у нас по-прежнему ощущается недостаток рабочих-станочников, работников сферы услуг и т. п.

Однако структурные безработные вряд ли смогут получить работу без соответствующей переподготовки, поэтому структурная безработица охватывает в основном тех, чья квалификация не соответствует требованиям рынка. В отличие от «фрикционных» безработных, которые сразу могут продать свои умение и навыки, «структурным» требуется переквалификация. Необходимые изменения структуры рабочей силы в соответствии с резко изменившимися потребностями рынка труда требуют изменений в системе высшего и среднего специального образования, системе переподготовки кадров, занимают значительный период времени. В течение этого периода экономика неизбежно характеризуется высоким уровнем структурной безработицы.

Технологическая безработица

Иногда выделяется еще и технологическая безработица, которая также обусловлена научно-техническим прогрессом. Она сродни структурной безработице и может возникать при замедлении или отсутствии экономического роста, вследствие усложнения производства, ведущего к сокращению рабочих мест, на которых используется неквалифицированный труд. Рабочие места здесь ликвидируются по причине модернизации, рационализации производства и т. п.

Региональная безработица

Следует обратить особое внимание на существенную дифференциацию региональных рынков труда. Региональная безработица формируется под воздействием исторических, демографических, экономических, природно-климатических условий и прочих обстоятельств. В целом же говорить о рынке труда в стране достаточно сложно по причине его недостаточной развитости. Как отмечалось выше, критическое состояние регионального рынка труда может быть объяснено действием в первую очередь структурных причин, связанных с трансформацией экономической системы страны, разной скоростью движения к рынку различных отраслей и секторов экономики, неравномерностью перехода к рынку в отдельных регионах, городах, сельской местности.

В нашей стране основными работодателями в регионах остаются большие, часто градообразующие предприятия. В перечень монопрофильных городов и других населенных пунктов с критической ситуацией в сфере занятости, разработанный Минтрудом России совместно с Минэкономки, входят 330 населенных пунктов в 65 субъектах РФ. Это города, где более четверти работающих заняты на предприятиях одной или двух отраслей промышленности (как правило, это — оборонная, угольная, текстильная, лесная или деревообрабатывающая промышленность) или доля

доминирующей отрасли в общем объеме производства промышленной продукции составляет более 50 %. Уровень развитости рынка труда в том или ином регионе напрямую зависит от степени экономической и инвестиционной активности.

Контрольные вопросы

1. Чем вызвана естественная безработица? Какие подвиды она имеет?
2. Как называется безработица, вызванная наличием в государстве высокого социального пособия?
3. Какие причины вызывают скрытую безработицу?
4. В чем отличие структурной и технологической безработицы?