

Лекция № 1. Сущность социальной защиты населения

План

1. Понятие «социальная защита населения»
2. Организационно-правовые формы
3. социальной защиты населения
4. Государственные органы исполнительной власти в системе социальной защиты населения
5. Территориальные учреждения социальной защиты и социального обслуживания

1. Понятие «социальная защита населения»

Социальная защищенность граждан — один из важнейших признаков современного цивилизованного общества и демократического государства. Признание на международном и национальном уровне права населения на социальную защиту со стороны государства и гарантии своих социально-культурных и экономических прав является достижением XX века.

Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), статья 25, п. 1 гласит: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам».

В 1966 г. ООН был принят Международный пакт об экономических и социально-культурных правах, в статье 9 которого сказано: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование»². В данном документе также определен круг прав человека в области социального обеспечения. В частности, это охрана материнства в период до и после родов (ст. 10); право каждого на достаточный жизненный уровень для себя и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни (ст. 11); право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, в том числе на медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни (ст. 12) и т. д.

Таким образом, в международных актах середины XX века были закреплены базовые положения социальных прав человека, соблюдать которые обязаны все государства, ратифицировавшие данные документы.

Социальная защита — это комплекс политических мер и программ, призванных сокращать и предотвращать распространение бедности и факторов уязвимости на протяжении всей жизни человека. Социальная защита подразумевает доступность для граждан детских и семейных пособий, охраны материнства, медицинского обслуживания, пособий по безработице, пособий в связи с производственной травмой, пособий по болезни, пенсий по старости, пенсий по инвалидности, пенсий по случаю потери кормильца.

Под системой социальной защиты понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых.

Назначение системы социальной защиты состоит в том, чтобы посредством нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационных средств осуществлять поддержку и помощь нуждающимся группам населения и отдельным людям. Целью деятельности организаций в системе социальной защиты населения является установление устойчивых и упорядоченных связей между различными уровнями системы, призванной обеспечить нуждающихся в помощи людей жизненными благами, нормализовать социально-психологические отношения между ними и обществом.

В структуре реализации механизмов системы социальной помощи выделяется два уровня: законодательный и исполнительный, компетенция которых определяется на государственном (федеральном) и региональном (местном) уровне. Важнейшим условием создания эффективной системы социальной защиты населения является деятельность органов социальной защиты на федеральном уровне, уровне региона или местном уровне, трудового коллектива и негосударственных общественных организаций.

С одной стороны, социальная защита — одно из главных условий реальности правового статуса личности в государстве. Это условие предполагает конституционные полномочия граждан по защите своих прав и свобод. В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РФ и регламентировано законодательством. Конституционные полномочия граждан России включают в себя: право защищать свои права и свободы всеми способами, не противоречащими закону; право требовать судебной защиты от всех, кто посягает на гарантированные гражданину права и свободы; право обжаловать в суде любые действия государственных органов, общественных организаций, должностных лиц, связанные с нарушением закона, превышением полномочий; право на возмещение государством ущерба всякого рода, причиненного незаконными действиями

государственных органов и должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Другой стороной социальной защиты является предоставление трудоспособным гражданам равных условий для повышения своего благосостояния за счет личного трудового вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства. Нетрудоспособным гражданам и социально уязвимым слоям населения (детям, учащейся молодежи, инвалидам, пенсионерам, молодым, неполным и многодетным семьям, безработным) государство, в лице органов социальной защиты, предоставляет преимущества в пользовании общественными фондами потребления или прямой материальной поддержкой в виде пособий, стипендий, различных выплат, в снижении налогов.

Современная система социальной защиты населения в России была создана в период экономического кризиса 90-х годов XX века. Она складывалась как социальный институт, характеризующийся совокупностью социальных норм, принципов, учреждений и организаций. Ее целью стало решение многочисленных социальных проблем, вызванных резким ростом численности социально уязвимых групп населения. Создание данной системы осуществлялось во взаимосвязи с процессом становления социальной работы как профессии в российском обществе.

Система социальной защиты населения базируется на принципах, которые выражают характер требований к ее содержанию, формам и методам защиты прав граждан. К данным принципам относятся следующие:

- принципы гуманизма и социальной справедливости — признание самоценности личности, ее права на свободу, развитие своих способностей, полноценную и счастливую жизнь независимо от национальных, расовых, религиозных и иных индивидуальных или социальных особенностей; обеспечение всем членам общества и группам населения равнодоступных социальных гарантий и благ с учетом трудового вклада;
- принципы системности и комплексности — данная система представляет собой упорядоченную совокупность взаимодействующих и взаимосвязанных компонентов, целостное образование, состоящее из частей, которые в процессе интеграции образуют определенную целостность; комплексность также предполагает обеспечение единства всего комплекса мер экономического, социального и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня социальной защиты;
- принцип превентивности мер по социальной защите — следует предупреждать причины социального неблагополучия, диагностировать их на самой начальной стадии формирования и своевременно устранять;

- принцип адресности — предполагает осуществление комплекса мер по поддержке достойных условий существования конкретно нуждающихся граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей их удовлетворения в соответствии с установленными критериями нуждаемости;
- принцип адаптивности — система должна предусматривать упреждающий пересмотр социальных нормативов с учетом тенденций динамики социально-экономического развития общества, а также своевременное совершенствование правовой базы и методов работы; данный принцип предполагает способность системы к самосовершенствованию;
- принцип многосубъектности — помимо государства как основного субъекта социальной защиты населения в данной системе должны проявлять свою активность и такие субъекты как профсоюзные организации, общественные объединения, работодатели; помимо этого, важнейшим субъектом социальной защиты является и сам человек, реализующий свой потенциал, жизненные силы, защищающий свои потребности и интересы.

Указанные принципы реализуются через осуществление функций, возложенных на систему социальной защиты населения. Функции — это относительно самостоятельные, но тесно связанные между собой виды деятельности по социальной защите человека, оказавшегося в трудной жизненной ситуации.

К функциям системы социальной защиты относят:

- экономическую;
- хозяйственно-бытовую;
- психолого-педагогическую;
- социально-медицинскую;
- юридическую;
- организацию труда и отдыха.

Таким образом, социальная защита населения — это совокупность различных гарантированных мер государства, адресованных нетрудоспособным и трудоспособным гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и направленная на их материальное обеспечение, оказание помощи и поддержки на уровне, который отвечает требованиям достойной жизни человека, в различных формах и видах в установленном законодательством порядке.

2.Организационно-правовые формы социальной защиты населения

Ведущими организационно-правовыми формами социальной защиты населения являются пенсионное обеспечение, обеспечение социальными пособиями и льготами особо нуждающихся категорий населения, государственное социальное страхование, социальное обслуживание.

Пенсионное обеспечение (пенсия) (от лат. pensio — пла- теж) — это государственная регулярная денежная выплата, которая выплачивается в установленном порядке определенным категориям лиц из социальных фондов и других источников, предназначенных для этих целей.

Пенсионные отношения в России регулируются следующими законодательными актами: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ данный документ не применяется с 1 января 2015 года, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих приме- нению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей указанному Федеральному закону). Пенсии выплачиваются при достижении определенного возраста; при наступлении инвалидности; в связи со смертью кормильца; при длительном выполнении определенной профессиональной деятельности и других предусмотренных законом случаях.

В соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» установлены следующие виды страховых пенсий:

- 1) страховая пенсия по старости;
- 2) страховая пенсия по инвалидности;
- 3) страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Данные виды пенсий выплачиваются за счет средств Пенсионного фонда РФ.

В соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установленным данным законом категориям граждан, назначаются следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- 1) пенсия за выслугу лет;
- 2) пенсия по старости;
- 3) пенсия по инвалидности;
- 4) пенсия по случаю потери кормильца;
- 5) социальная пенсия.

Данные виды пенсий финансируются за счет средств федерального бюджета.

Социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, детям, оба родителя которых неизвестны) назначается нетрудоспособным гражданам.

Отдельным категориям граждан страховая пенсия по старости назначается досрочно.

Все пенсии индексируются в установленном законодательством порядке. Обеспечение социальными пособиями, льготами особо нуждающихся категорий населения.

Социальное пособие — безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

К основным видам пособий в РФ можно отнести:

- пособия в связи с материнством, рождением и воспитанием детей;
- пособие по временной нетрудоспособности (болезни);
- пособие по безработице;
- пособие инвалидам с детства;
- пособие на погребение и др.

Льготы — преимущества, дополнительные права, предоставляемые определенным категориям граждан или отдельным организациям, предприятиям, регионам. Чаще всего такие преимущества имеют форму полного или частичного освобождения от уплаты налогов (налоговые льготы) и от внесения других обязательных платежей (например, бесплатный проезд в общественном транспорте), освобождения от выполнения общих для всех обязанностей или форму дополнительных выплат (повышенные стипендии, пенсии, пособия). Адресные (именные) льготы предоставляются конкретным лицам или организациям по решению государственных органов.

Льготное обеспечение направлено на увеличение потребительских возможностей отдельных групп населения. Примерами льгот могут быть:

- льготное обеспечение лекарствами;
- скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- бесплатное обеспечение санаторно-курортным лечением;
- бесплатный проезд;
- бесплатное посещение музеев;
- внеочередное обеспечение жильем и т. п.

С помощью социальных пособий и льгот обеспечивается реализация социальных гарантий граждан, полнее учитываются индивидуальные ситуации и наличие таких обстоятельств как бедность, сиротство, незащищенное материнство, безработица, продолжительная болезнь и т. п.

Государственное социальное страхование является частью системы социального обеспечения, организованной государством в интересах застрахованных лиц с целью обеспечения государственных гарантий от возможных последствий социальных и/или профессиональных рисков и заключается в материальном обеспечении застрахованных лиц, оказании им социальной, медицинской и реабилитационной помощи. Это установленная государством и регулируемая нормами права система материального обеспечения работников в старости, в случае временной или постоянной утраты трудоспособности членов семей работников (при потере кормильца), а также охраны здоровья работников и членов их семей.

Государственное социальное страхование осуществляется за счет специальных фондов, образуемых из обязательных взносов работодателей и (в некоторых случаях) работников, а также дотаций из федерального бюджета. Обеспечение по государственному социальному страхованию подразделяется на денежные выплаты, материальные блага и услуги.

Объектами государственного социального страхования являются социальные (профессиональные) риски, связанные с имущественными и иными интересами застрахованного лица, обусловленные наступлением страхового случая.

К субъектам государственного социального страхования относятся физические и юридические лица, находящиеся в правовых отношениях в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании: государство (в лице органов соответствующей исполнительной власти), страховщики, страхователи, застрахованные лица.

К нормативным документам, регламентирующим государственное социальное страхование в РФ, относятся, в частности, Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Государственное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является системой гарантированного обеспечения граждан пенсиями, пособиями и компенсациями, осуществляемого за счет страховых взносов, поступающих от страхователей в соответствии с законодательством.

Обеспечение по государственному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется в виде:

- пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве, профессиональными заболеваниями или иными

повреждениями здоровья, связанными с исполнением застрахованным лицом трудовых обязанностей;

- единовременных и ежемесячных страховых выплат застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на их получение в случае смерти застрахованного;

- оплаты расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного лица на дополнительную медицинскую помощь, медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, профессиональное обучение и переобучение, по- сторонний уход за застрахованным, санаторно-курортное лечение, стоимости проезда застрахованного и сопровождающего его лица к месту лечения и обратно, протезирования и обеспечения приспособлениями, требующимися для трудовой деятельности и быта, транспортными средствами и иных видов дополнительной помощи в соответствии с законодательством.

Государственное социальное страхование на случай беременности и родов (материнства) является системой гарантированного обеспечения застрахованных лиц пособиями и компенсациями, осуществляемого за счет страховых взносов, поступающих в соответствии с законодательством.

Обеспечение по страхованию материнства осуществляется в виде выплаты застрахованному лицу:

- пособия на период отпуска по беременности и родам;
- единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности;
- единовременного пособия при рождении ребенка;
- пособия на период отпуска по уходу за ребенком;
- единовременного пособия в случае необходимости получения санаторно-курортного лечения и/или оздоровления детей.

Государственное социальное страхование временной нетрудоспособности является системой гарантированного обеспечения граждан пособиями и компенсациями, осуществляемого за счет страховых взносов, поступающих в соответствии с законодательством о страховании временной нетрудоспособности граждан.

Обеспечение по государственному социальному страхованию временной нетрудоспособности застрахованного лица осуществляется в виде выплаты пособия или компенсации в случаях:

- утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы;
- необходимости ухода за больным членом семьи;
- болезни матери или иных лиц, фактически осуществляющих уход за ребенком или ребенком-инвалидом до законодательно установленного возраста;
- временного перевода на другую работу в связи с трудовым увечьем, профессиональным заболеванием и иным повреждением здоровья,

связанным с исполнением трудовых обязанностей, а также в случае заболевания туберкулезом;

- необходимости получения санаторно-курортного (амбулаторно-курортного) лечения и/или оздоровления;

- протезирования по медицинским показаниям;

- в иных случаях, установленных законодательством.

Социальное обслуживание представляет собой широкий спектр социально-экономических, медико-социальных, психолого-педагогических, социально-правовых, социально-бытовых и иных социальных услуг, проведение адаптации и реабилитации граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Социальные услуги в рамках системы социального обслуживания предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме.

Социальные услуги в полустационарной форме предоставляются их получателям организацией социального обслуживания в определенное время суток.

Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

3. Государственные органы исполнительной власти в системе социальной защиты населения

Социальная защита населения является одной из основных функций государства. Оно разрабатывает и осуществляет социальную политику в области социальной защиты, отвечает за ее эффективность, учитывая региональные особенности. Государство обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий, поддерживает оптимальные отношения между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, минимальными размерами оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и величиной прожиточного минимума. Государство влияет на функционирование системы социальной защиты населения, утверждая государственный бюджет, бюджеты внебюджетных фондов, утверждая государственные программы развития социальной сферы. Государство обеспечивает правовую основу социальной защиты.

Управление социальной защитой населения находится в ведении государственных органов власти и осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

На федеральном уровне уполномоченным органом власти, ответственным за систему социальной защиты населения, является

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруда России).

Минтруда России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности⁸.

Минтруда России осуществляет координацию и контроль деятельности, находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Минтруда России возглавляет Министр труда и социальной защиты Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Структурными подразделениями Минтруда России являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В частности, отдельные вопросы социальной защиты находятся в ведении департамента демографической политики и социальной защиты населения, департамента пенсионного обеспечения, департамента развития социального страхования.

Финансирование социальных обязательств государства осуществляется за счет бюджетных средств, а также средств государственных внебюджетных фондов.

Государственный внебюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь. Государственные внебюджетные фонды формируются за пределами государственного бюджета и являются централизованными целевыми фондами. Такие фонды формируются за счет

обязательных отчислений и платежей юридических лиц. Средства, размещаемые в таких фондах, предназначаются для трат на конкретные цели — страхование, социальное обеспечение, пенсионное обеспечение, медицинскую помощь.

К основным государственным внебюджетным фондам относятся следующие организации:

- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) — фонд, финансирующий медицинское обслуживание населения и регулирующий распределение целевых денежных средств;

- Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС) — фонд, занимающийся вопросами обязательного социального страхования населения и обеспечения страховой поддержки гражданам РФ;

- Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) — фонд, созданный для обеспечения прав граждан на пенсионное обеспечение и управления денежными средствами пенсионной системы РФ.

Каждый из трех основных внебюджетных фондов имеет собственные органы управления и территориальные подразделения, отвечающие за выполнение функций фондов на местах. Органы внебюджетных фондов несут на себе ту же ответственность, что и государственные, и налоговые органы.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования:

- районные филиалы территориальных фондов обязательного медицинского страхования;
- территориальные фонды;
- директор фонда;
- правление фонда.
- Фонд социального страхования:
- филиалы отраслевых и региональных отделений Фонда социального страхования РФ;
- отраслевые и региональные отделения;
- председатель Фонда.
- Пенсионный фонд Российской Федерации:
- региональные организации Пенсионного фонда;
- исполнительная дирекция и Правление.

На региональном уровне управление системой социальной защиты населения осуществляется органами исполнительной власти субъекта федерации (министерства, департаменты, комитеты) отраслевой компетенции. Например, министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми; министерство социального развития Кировской области; департамент труда и социальной защиты населения города Москвы; министерство социальной защиты Хабаровского края; комитет социальной защиты населения правительства Еврейской автономной области и т. п.

Данные региональные органы власти созданы для того, чтобы проводить государственную политику в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения и осуществлять исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на территории субъекта РФ.

Организационная структура отраслевого регионального органа исполнительной власти включает в себя подразделения, деятельность которых направлена на осуществление функций, закрепленных за данным органом.

На территории субъекта РФ создаются учреждения и организации, подведомственные отраслевому региональному органу власти и осуществляющие мероприятия в сфере социальной защиты населения и социального обслуживания населения (управления (отделы) социальной защиты населения и организации социального обслуживания населения).

В Российской Федерации в процессе становления системы социальной защиты населения сформировалось две организационно-управленческие модели, представленные в разных регионах страны.

Первая модель представлена в таких регионах как Кировская область, Республика Коми, Пермский край и др. В данных субъектах федерации полномочия по осуществлению политики в области социальной защиты населения и организации социального обслуживания граждан находятся в ведении региональных исполнительных органов государственной власти. Соответственно данные региональные отраслевые органы власти являются учредителями всех государственных учреждений и организаций, осуществляющих предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг.

Вторая модель представлена в таких регионах как Кемеровская область, Красноярский край и др. Данная модель предусматривает, что в соответствии с положениями федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об основах организации местного самоуправления в РФ» региональные власти передают часть государственных полномочий в области предоставления мер социальной защиты и социального обслуживания населения муниципальным властям. В результате в регионах создается сеть территориальных муниципальных организаций социального обслуживания, подведомственных местным администрациям, но также существует и ряд государственных организаций (чаще всего это стационарные организации социального обслуживания и специализированные организации (например, реабилитационные центры)).

Орган исполнительной власти субъекта федерации, подведомственные ему предприятия, учреждения, организации, а также территориальные органы социальной защиты населения образуют единую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую государственную поддержку семьи, пожилых граждан, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, развитие системы социальных служб,

реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений.

Финансирование деятельности региональных органов исполнительной власти и подведомственных организаций осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ; муниципальных организаций социального обслуживания — за счет муниципального бюджета, а также субсидий регионального бюджета, предусмотренных для обеспечения выполнения переданных государственных полномочий.

Современные тенденции цифровизации экономики и управления обусловили активное внедрение в процесс управления системой социальной защиты населения различных информационных систем и баз данных. Основной целью их использования является обеспечение быстрого доступа к информации, повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

К таким системам можно отнести, в частности регистр получателей социальных услуг, который формируется в каждом субъекте Российской Федерации на основании данных, предоставляемых поставщиками социальных услуг. Регистр получателей социальных услуг содержит следующую информацию о получателе социальных услуг:

- 1) регистрационный номер учетной записи;
- 2) фамилия, имя, отчество;
- 3) дата рождения;
- 4) пол;
- 5) адрес (место жительства), контактный телефон;
- 6) страховой номер индивидуального лицевого счета;
- 7) серия, номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность, дата выдачи этих документов и наименование выдавшего их органа;
- 8) дата обращения с просьбой о предоставлении социальных услуг;
- 9) дата оформления и номер индивидуальной программы;
- 10) наименование поставщика или наименования поставщиков социальных услуг, реализующих индивидуальную программу;
- 11) перечень социальных услуг, предоставленных и предоставляемых получателю социальных услуг в соответствии с заключенным договором о предоставлении социальных услуг с указанием тарифов, стоимости социальных услуг для получателя социальных услуг, источников финансирования, периодичности и результатов их предоставления.

Информация о получателях социальных услуг, а также о социальных услугах, предоставляемых им, размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО) является информационной системой, позволяющей

получать гражданам и органам власти актуальную информацию о мерах социальной поддержки, оказываемых из бюджетов всех уровней, как в отношении отдельно взятого человека, так и в целом по стране, а также получать сведения, необходимые органам власти для предоставления мер социальной поддержки.

ЕГИССО содержит в себе следующую информацию:

1) сведения о лице, имеющем право на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты:

а) фамилия, имя, отчество (при наличии), а также фамилия, которая была у лица при рождении;

б) пол

в) дата рождения; г) место рождения;

д) сведения о гражданстве;

е) данные паспорта (иного документа, удостоверяющего личность);

ж) данные свидетельства о рождении;

з) адрес места жительства (места пребывания, фактического проживания);

и) страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования;

к) контактный телефон;

л) сведения о выплатах и иных вознаграждениях, полученных лицом в связи с осуществлением трудовой деятельности;

м) сведения о периодах трудовой деятельности и (или) иной деятельности;

н) сведения о периодах трудовой и (или) иной деятельности, включаемых в страховой стаж для назначения страховой пенсии, в том числе периодах трудовой деятельности на рабочих местах с особыми (тяжелыми и вредными) условиями труда и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и иных периодах, засчитываемых в страховой стаж; о) сведения о сумме назначенной страховой пенсии, накопительной пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению;

п) сведения об основаниях пребывания или проживания в Российской Федерации (для иностранного гражданина, лица без гражданства, в том числе беженца);

2) персонифицированные сведения о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и

выплатах, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;

3) персонифицированные сведения о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов;

4) сведения об организациях, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты;

5) сведения об индивидуальных предпринимателях, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты;

6) информация о федеральных законах и иных нормативных правовых актах, на основе которых осуществляется предоставление мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат гражданам в Российской Федерации;

7) сведения о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, с указанием их вида, условий, способов и форм их предоставления, категорий лиц, имеющих право на получение указанных мер и услуг, а также их возможных объемов в натуральной форме либо денежном выражении;

8) сведения об информационных ресурсах, используемых для предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат;

9) сведения о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах за определенный период¹⁰.

Порядок формирования и работы ЕГИССО определен Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2017 г.

№ 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения».

Внедрение данной системы направлено на повышение эффективности государственного управления в области государственной социальной помощи, повышение уровня информированности граждан о правах на социальное обеспечение и снижение их физических и временных затрат при получении тех или иных мер социальной поддержки.

Одной из задач, поставленных перед информационной системой, является обеспечение возможности применения принципов адресности и критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

Данная система позволяет проводить аналитику по интересующим показателям в сфере социальной поддержки граждан и прогнозировать расходы бюджетов в части выполнения социальных обязательств государства.

Еще одна информационная система, используемая в процессе управления системой социальной защиты населения — Федеральный реестр инвалидов.

Федеральный реестр инвалидов — это единая база данных для граждан, признанных в установленном порядке инвалидами, и для органов власти, которые оказывают услуги или меры социальной поддержки инвалидам¹¹.

Федеральный реестр инвалидов является федеральной государственной информационной системой и ведется в целях учета сведений об инвалидах, детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты, а также в целях использования содержащихся в нем сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Оператором федерального реестра инвалидов является Пенсионный фонд Российской Федерации.

В федеральный реестр инвалидов включаются следующие сведения о лице, признанном инвалидом:

- 1) фамилия, имя, отчество (при его наличии);
- 2) пол;
- 3) дата рождения;
- 4) место рождения;
- 5) сведения о гражданстве;
- 6) данные паспорта (иного документа, удостоверяющего личность);
- 7) данные свидетельства о рождении (для детей-инвалидов, не достигших возраста 14 лет);
- 8) адрес места жительства (места пребывания, фактического проживания);

9) страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии), принятый в соответствии с законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования;

10) сведения об образовании: наименование и год окончания образовательной организации (учебного заведения), полученные специальность и квалификация (при наличии);

11) место работы и занимаемая должность (при наличии);

12) сведения об инвалидности (группа, причина, ограничение жизнедеятельности, нарушенная функция организма, степень утраты профессиональной трудоспособности инвалида, дата установления инвалидности, срок, на который установлена инвалидность, потребности в мерах социальной защиты);

13) сведения о законном представителе (при наличии);

14) сведения об индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов и о программах реабилитации инвалидов, инвалидность которых наступила вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая сведения о рекомендованных в них реабилитационных мероприятиях, технических средствах реабилитации инвалидов, об услугах и о результатах выполнения этих программ;

15) сведения о предоставленных путевках на санаторно-курортное лечение в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;

16) размер и период предоставления установленных законодательством Российской Федерации гарантий, выплат и компенсаций;

17) периоды трудовой и (или) иной деятельности, включаемые в страховой стаж для назначения страховой пенсии, в том числе периоды трудовой деятельности на рабочих местах с особыми (тяжелыми и вредными) условиями труда и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и иные периоды, засчитываемые в страховой стаж.

Сведения в федеральный реестр инвалидов, представляются Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставляющими государственные услуги инвалидам, федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и иными организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг инвалидам.

4. Территориальные учреждения социальной защиты и социального обслуживания

К территориальным компонентам региональной системы социальной защиты населения относят организации социального обслуживания населения различного профиля.

Согласно федеральному закону № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», организациями социального обслуживания являются организации, осуществляющие социальное обслуживание на дому, полустационарное социальное обслуживание, стационарное социальное обслуживание.

Организации социального обслуживания в субъектах Российской Федерации создаются и действуют с учетом методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания и в соответствии с правилами организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений.

Все организации социального обслуживания включаются в региональный реестр поставщиков социальных услуг.

Реестр поставщиков социальных услуг формируется в субъекте Российской Федерации. Включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется на добровольной основе.

Реестр поставщиков социальных услуг содержит следующую информацию:

- 1) регистрационный номер учетной записи;
- 2) полное и (если имеется) сокращенное наименование поставщика социальных услуг;
- 3) дата государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, являющихся поставщиками социальных услуг;
- 4) организационно-правовая форма поставщика социальных услуг (для юридических лиц);
- 5) адрес (место нахождения, место предоставления социальных услуг), контактный телефон, адрес электронной почты поставщика социальных услуг;
- 6) фамилия, имя, отчество руководителя поставщика социальных услуг;
- 7) информация о лицензиях, имеющихся у поставщика социальных услуг (при необходимости);
- 8) сведения о формах социального обслуживания;
- 9) перечень предоставляемых социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;
- 10) тарифы на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;

- 11) информация об общем количестве мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, о наличии свободных мест, в том числе по формам социального обслуживания;
- 12) информация об условиях предоставления социальных услуг;
- 13) информация о результатах проведенных проверок;
- 14) информация об опыте работы поставщика социальных услуг за последние пять лет;
- 15) иная информация, определенная Правительством Российской Федерации.

Реестр поставщиков социальных услуг в субъекте Российской Федерации размещается на официальном сайте уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Информация о поставщиках социальных услуг также размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются:

- 1) средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) благотворительные взносы и пожертвования;
- 3) средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату;
- 4) доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники.

Финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

Наиболее распространенными видами организаций социального обслуживания, осуществляющих деятельность по предоставлению социальных услуг в регионах России, являются следующие:

Организации, осуществляющие стационарное социальное обслуживание Дом-интернат (пансионат) для престарелых и инвалидов — специализированное учреждение, предназначенное для постоянного, временного (сроком до шести месяцев) и пяти-дневного в неделю проживания граждан пожилого возраста (мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет), инвалидов первой и второй групп (старше 18 лет), частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, а также для создания соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведения мероприятий медицинского,

психологического, социального характера, обеспечения питания и ухода, организации посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга.

Психоневрологический интернат — государственное специализированное медико-социальное учреждение, предназначенное для постоянного, временного (сроком до шести месяцев) и пятидневного в неделю проживания и обслуживания граждан пожилого возраста (мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет) и инвалидов (старше 18 лет), страдающих психическими хроническими заболеваниями и нуждающихся в постоянном постороннем уходе, а также для обеспечения соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности и оказания всего комплекса социальных услуг.

Детский дом-интернат для умственно отсталых детей — государственное медико-социальное реабилитационное учреждение, предназначенное для постоянного, временного (до шести месяцев) и пятидневного в неделю проживания детей в возрасте от 4 до 18 лет с аномалиями умственного развития, нуждающихся по состоянию здоровья в уходе, бытовом и медицинском обслуживании, а также в социально-трудовой адаптации.

Организации, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание

Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних — специализированное государственное учреждение, осуществляющее профилактику безнадзорности и беспризорности, обеспечивающее временное проживание, социальную помощь и реабилитацию несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями — государственное учреждение, осуществляющее социальную реабилитацию детей и подростков с отклонениями в умственном и физическом развитии в возрасте до 18 лет, а также семей, в которых дети воспитываются.

Кризисный центр помощи женщинам — государственное учреждение, предназначенное для оказания помощи и социальной реабилитации женщин, подвергшихся физическому или психическому насилию, потерявших жилье или работу, оказавшихся в экстремальных психологических и социально-бытовых условиях.

Социальный приют для детей — специализированное государственное учреждение, предназначенное для временного проживания и социальной реабилитации безнадзорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в экстренной социальной помощи.

Центр социальной помощи семье и детям — государственное учреждение, предназначенное для оказания семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Учреждения социального обслуживания лиц без определенного места жительства и занятий — это дома ночного пребывания, социальные приюты, социальные гостиницы, центры социальной адаптации и другие.

Организации, осуществляющие социальное обслуживание на дому
Комплексный центр социального обслуживания населения — государственное комплексное учреждение, предназначенное для оказания семьям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, и содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Контрольные вопросы

1. В чем состоит сущность социальной защиты населения как системы?
2. Охарактеризуйте принципы социальной защиты населения. Приведите примеры их реализации в практической деятельности.
3. Каковы организационно-правовые формы социальной защиты населения?
4. Перечислите виды пенсий, предусмотренных законодательством РФ.
5. В чем заключается разница между пособиями и льготами?
6. Что включает в себя система государственного социального страхования РФ?
7. Дайте определение понятию «социальное обслуживание». Охарактеризуйте формы социального обслуживания.
8. Каковы функции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации?
9. Перечислите государственные внебюджетные фонды. Какова их роль в системе социальной защиты населения РФ?
10. Дайте характеристику основных видов организаций социального обслуживания населения.