

Лекция № 7. Зарубежный опыт социальной защиты семьи

План

1. Цели и методы систем социальной защиты семьи за рубежом
2. Социальная поддержка семьи в странах Европы и Северной Америки
3. Социальная поддержка семьи в развитых государствах Азии и странах «третьего мира»

1. Цели и методы систем социальной защиты семьи за рубежом

Сфера социальной работы, в том числе такое ее направление, как поддержки семьи, является объектом пристального внимания многих зарубежных государств. В данном виде деятельности ими накоплен значительный опыт. Особенно много сделано и сфере защиты семьи в развитых странах Европы, Азии, Америки. Иностраный опыт в области семейной политики можно и нужно использовать в России. В то же время, учитывая специфику нашей страны, целесообразно применять на практике те зарубежные достижения, которые наиболее подходят к российским условиям. Дифференцированный подход позволит значительно повысить эффективность иностранного опыта социальной поддержки семьи, используемого в России.

Согласно известному высказыванию, «семья—это ячейка общества». В данной фразе обозначены роль и место семьи в сообществах людей, неразрывная связь процессии, происходящих как в обществе, так и во множестве составляющих его «ячеек». Экономическая нестабильность общества приводит к росту проблем в семьях, особенно малообеспеченных. Но это лишь одна сторона медали, а есть и другая. Кризис семьи, семейных отношений в свою очередь приводит к кризису общества. Именно поэтому поддержка семьи является одним из важнейших направлений в сфере социальной работы зарубежных государств. Характер взаимоотношений между семьей и обществом определяет их цели в данной области. Как нам представляется, наиболее важная цель—это поддержание общественной стабильности путем укрепления института семьи. Задачи систем защиты семьи определяются конкретными условиями, существующими в каждой отдельно взятой стране: экономическими, социальными, демографическими и т. д. Так, во многих странах Западной Европы наблюдаются процессы снижения рождаемости, старения населения и сокращения его численности. В этом случае наиболее актуальны мероприятия, направленные на поддержку молодых и многодетных семей, а также одиноких матерей (в ряде стран—и одиноких отцов). В то же время в Индии, Китае и ряде других государств демографическая ситуация совершенно иная: численность населения стремительно растет. Поэтому здесь в качестве первоочередных задач выступают такие, как укрепление материального положения семей, повышение их жизненного уровня, а самое главное—снижение рождаемости. В целом

представляется возможным выделить ряд задач, на решение которых ориентированы системы социальной поддержки семей в зарубежных странах. Это, например:

- регулирование рождаемости, ее стимулирование (или, напротив, предупреждение);
- защита детей, особенно в бедных семьях; регулирование семейных ролей родителей;
- защита материнства (здесь особенно важно такое направление, как поддержка одиноких матерей);
- помощь семьям с детьми, страдающими разного рода заболеваниями; предоставление семьям права выбора формы воспитания и т. д.

Спецификой семьи как общественного института объясняется многообразие форм ее социальной защиты. Можно выделить несколько направлений, по которым строится помощь семье за рубежом. *Первое направление*—это материальная поддержка, предоставление отпусков, меры по улучшению психологического климата в семье. Первое из перечисленных направлений включает в себя:

- денежные пособия (семейные, одиноким матерям, детям-инвалидам, на воспитание малолетних детей и др.);
- льготы по налогообложению в зависимости от материального положения семьи или количества в ней детей;
- специальные пособия в денежной или натуральной форме для членов семей в случае каких-либо непредвиденных обстоятельств и ряд иных мер.

Второе направление социальной защиты семьи представлено различными льготами, освобождающими родителей на определенное время от всех забот, кроме воспитания детей. В данную группу входят оплачиваемые (или неоплачиваемые) отпуска: дородовой, послеродовой, отпуск по воспитанию ребенка до определенного возраста, по уходу за больным ребенком и т. п. Сюда же относятся гибкие графики работы, позволяющие родителям совмещать производственную деятельность и уход за ребенком. Подобные формы помощи дают возможность родителям больше времени и внимания уделять детям, положительно влияют на гармоничное развитие взаимоотношений в семье.

Третье направление в области поддержки семьи представлено услугами, направленными на обеспечение благоприятного психологического климата в ней, улучшение психического здоровья отдельных ее членов. Здесь можно отметить такие формы помощи, как:

- согласование семейных споров;
- борьба с насилием в семье, психологическая реабилитация жертв семейного насилия;
- психологическая помощь семьям с детьми-инвалидами и др.

Степень развития систем поддержки семьи зависит от реальных условий и особенностей той или иной страны. Вьетнамский исследователь Чан Ван Зунг выделяет четыре группы западноевропейских стран, различающихся по формам устройства данных систем. *Первая группа* характеризуется доминированием страховых принципов. Здесь размеры выплат и пособий зависят от индивидуальных страховых взносов. Однако расходы на медицинское обслуживание и семейные пособия составляют исключение—в основном их берет на себя государство. В эту группу стран входят Германия, Франция, Бельгия, Люксембург, частично—Нидерланды и Италия.

Во второй *группе* стран финансирование социальных нужд осуществляется в основном из налоговых фондов. Здесь социальная защита в меньшей степени зависит от страховых накоплений, значительная роль в ее финансировании принадлежит государству. Поэтому социальные выплаты и пособия распределяются более равномерно. Однако если на выплаты может претендовать каждый гражданин, то пособия выдаются далеко не всем, лишь после рассмотрения положения нуждающихся. Таким образом, в данной системе используется адресный подход. К этой группе стран относятся Великобритания, Дания, Ирландия.

В *третью группу* стран входят Нидерланды и Италия, в которых существует система социальной защиты, представляющая собой синтез двух первых. При этом в Италии государство не берет на себя обязательств по выплате гарантированного социального минимума доходов, т. е. для граждан этой страны велик риск впасть в нужду. Однако семейные пособия и отпуска для матерей здесь довольно распространены. В Нидерландах же существует высокоразвитая система соцзащиты, охватывающая практически всех жителей.

Наконец, к *четвертой группе* стран исследователь относит Испанию, Португалию и Грецию, где системы социальной поддержки находятся, как он отмечает, в «зачаточном состоянии». Это не значит, что семейная политика здесь не разработана, но по многим параметрам она уступает системам защиты семьи государств, рассмотренных выше. Хотя приведенная классификация охватывает лишь страны Западной Европы, она также верна и для государств Восточной Европы, Азии, Америки и т. д.

Особенностями и возможностями каждой страны определяется количество средств, выделяемых для поддержки семьи. В начале 90-х годов такие государства, как Греция, Италия, Португалия, Испания тратили на помощь семье менее 1% своего валового национального продукта (ВНП). В то же время Германия и Нидерланды выделяли на эти нужды от 1,5 до 2% ВНП, а другие западноевропейские государства—более 2% ВНП.

Поскольку снижение рождаемости—тенденция, общая для многих стран Западной Европы, здесь активно ищут пути выхода из кризиса. Так,

увеличиваются пособия на каждого рожденного ребенка, появляются новые льготы для неполных и многодетных семей. Таким образом, финансирование систем защиты семьи в перечисленных выше странах увеличивается. В то же время ряд зарубежных государств не имеют возможности увеличить помощь семье, а некоторые страны, особенно относящиеся к «третьему миру», и вовсе не считают оказание такого вида помощи своей первоочередной задачей.

Еще одна тенденция в области социального обеспечения—попытки реформировать систему соцзащиты, снизить количество выплат и пособий. Подобные меры касаются и сферы защиты семьи. Германский исследователь Х.-В. Зинн в своей статье «Германия нуждается в реформах» указывает, что социальная помощь подавляет в немцах желание трудиться. Немецкая семья получает в год до 30 тыс. марок пособий, а когда кто-нибудь из ее членов устраивается на работу, то социальная помощь часто сокращается по отношению к доходам в пропорции 1:1. Следовательно, заключает автор статьи, необходимо ограничить социальную помощь случаями действительной нетрудоспособности. Разумеется, результатом проведения подобной реформы станет значительное уменьшение количества средств, выделяемых на помощь семье.

Суммируя вышеизложенное, отметим, что во многих зарубежных странах четко определены цели и задачи систем помощи семье, в соответствии с которыми предпринимаются конкретные действия. Меры поддержки семьи включают в себя как материальную помощь, так и услуги психореабилитационного характера. В то же время в ряде зарубежных стран наблюдается стремление избавить граждан от постоянной опеки, стимулировать их усилия в сфере трудовой деятельности.

2. Социальная поддержка семьи в странах Европы и Северной Америки

В семейной политике государств Европы и Северной Америки целесообразно, на наш взгляд, выделить несколько направлений, отличающихся своей значимостью. Это, прежде всего, помощь семьям с детьми. Данное направление социальной работы приобретает особую важность в условиях ухудшающейся демографической ситуации в ряде отмеченных стран. Следующей сферой, привлекающей повышенное внимание государства и общества, является поддержка материнства. Кроме того, значительные усилия в странах Европы, в США, Канаде прилагаются к обеспечению прочной материальной базы семей, оздоровлению психологического климата в них, повышению психического здоровья отдельных членов семьи и т. д. Решением всех перечисленных проблем занимаются не только государственные учреждения, но и общественные организации, аккумулирующие усилия отдельных граждан.

Одной из важнейших задач зарубежных систем социальной защиты является поддержка семей с детьми. Как уже отмечалось, подобный вид помощи

призван не только снизить остроту проблем, встающих перед брачным союзом после рождения ребенка, но и стимулировать рождаемость. В качестве материальной помощи в данном случае выступают различные пособия. Среди них наиболее распространенными являются единовременные пособия в связи с рождением ребенка, оплата отпуска по уходу за малолетними детьми, ежемесячные пособия на детей, выплачиваемые вплоть до достижения ими определенного возраста. Специалисты отмечают, что для многих развитых западных стран единовременные пособия в связи с рождением ребенка не характерны. Однако в тех странах, которые практикуют данный вид помощи семье, пособия достигают весьма значительных размеров. Во Франции, например, такие выплаты составляют 260% основной заработной платы на каждого ребенка из первых двух детей и 717% на каждого последующего ребенка,

Как отмечается в статье Л. Зубченко «Социальная поддержка семей в Бельгии», здесь единовременное пособие при рождении первого ребенка составляет более 33,2 тыс. франков, второго и каждого последующего—около 25 тыс. франков. Данное пособие может быть выплачено уже за два месяца до вероятной даты рождения ребенка. Для этого будущей матери, как и во Франции, необходимо пройти медосмотр. Исследователь проблемы Т. В. Жилкина утверждает, что столь значительные размеры единовременных пособий в Бельгии и Франции позволяют рассматривать их как своеобразную премию родителям за рождение ребенка. Таким образом, данный вид помощи призван повысить уровень рождаемости, он подчеркивает особенности семейной политики отмеченных западноевропейских государств.

Единовременные пособия в связи с рождением ребенка существуют и в странах Восточной Европы. В статье Т.В. Жилкиной «Социальная политика и формы помощи семье: зарубежный опыт» автор обращает внимание на то, что уровень экономического развития этих государств негативно сказывается на эффективности данного вида помощи. В большинстве случаев в странах—данного региона суммы единовременных пособий ниже, чем стоимость необходимого набора товаров для детского приданого. То обстоятельство, что в ряде восточноевропейских стран пособия в связи с рождением ребенка устанавливаются в фиксированной сумме, одинаковой как при рождении первого, так и последующих детей, не способствует улучшению обстановки. Пособия на рождение ребенка выплачиваются в ряде зарубежных стран не только в денежной форме. Существует также и система обеспечения семей предметами, необходимыми для ухода за детьми. Так в Финляндии родители в качестве единовременного пособия могут получить либо определенную сумму денег, либо комплект приданого, в который входят детская одежда, обувь, предметы, необходимые для ухода за ребенком на первом году его жизни. Опыт финской системы поддержки семьи свидетельствует, что большинство

родителей предпочитают не деньги, а приданое. На их выбор оказывает влияние то обстоятельство, что предметы ухода за ребенком в денежном выражении превышают размер единовременного пособия. Такая форма помощи, как приданое, способствует также и развитию семейных потребительских навыков. Особо следует отметить, что во многих странах непременным условием получения пособия на рождение ребенка является посещение матерью врачебной консультации. Подобная практика распространена в Бельгии, Франции, Финляндии и ряде других государств. Выполнение отмеченного условия способствует повышению з⁷ровня медико-гигиенических знаний родителей, позволяет снизить риск заболеваний. Немаловажно и то обстоятельство, что советы специалистов в данном случае предоставляются бесплатно.

Кроме разовых выплат, за рубежом существует система регулярных ежемесячных пособий на содержание детей по достижении ими определенного возраста. Как правило, выплата ежемесячных детских пособий прекращается после того, как возраст ребенка превышает 16 лет, или же после получения им образования. Размеры выплат в большинстве случаев зависят от уровня экономического развития той или иной страны. В государствах Восточной Европы в начале 90-х годов отношение ежемесячных детских пособий к заработной плате колебалось от 4 до 10% на одного ребенка, от 10 до 20% на двух и от 15 до 35%—на трех детей.

По сравнению со странами Восточной Европы, в развитых западноевропейских государствах размеры регулярных детских пособий значительно выше. Наиболее крупные суммы пособий выплачиваются в Бельгии, Франции и Нидерландах, причем их величина определяется количеством детей в семье. Например, во Франции размер ежемесячного пособия на второго ребенка составляет 32% основной, или «базовой» заработной платы. Уровень выплат на третьего ребенка достигает 73% «базовой» зарплаты, на четвертого—114%, на пятого—155%, на шестого—196% и на всех последующих—41%. Кроме того, семейным законодательством Франции предусмотрена денежная помощь детям в возрасте от 10 лет, начиная со второго ребенка в семье. В этом случае дополнительное пособие составляет 9% от основной зарплаты на детей 10—15 лет и 16% зарплаты на каждого ребенка старше 15 лет.

В ряде стран регулярные пособия выплачиваются и тем детям, чей возраст превышает 15—16 лет. В Бельгии выплаты детских пособий прекращаются, как правило, тогда, когда возраст молодого человека превышает 18 лет. Однако для тех юношей и девушек, которые проходят профессиональную подготовку, право на получение пособия сохраняется до 21 года. Если же они являются студентами, то могут получать ежемесячные денежные субсидии до 25-летнего возраста. В Бельгии, как и во Франции, действует система дополнительных выплат на детей, достигших определенного возраста. На детей от 6 до 12 лет здесь выплачивается

более 850 франков в месяц, на 12—16-летних—свыше 1,4 тыс. франков в месяц. Детям старше 16 лет также начисляются дополнительные пособия: первому ребенку около 1,4 тыс. франков в месяц, всем последующим— около 1,6 тыс. франков в месяц. Любопытной деталью бельгийской системы защиты семьи является дифференциация размеров детских пособий в зависимости от профессионального статуса родителей. Например, сумма ежемесячного пособия на ребенка тех лиц, которые работают по найму, составляет более 2,4 тыс. франков. В то же время на первого ребенка самозанятых (и, следовательно, более обеспеченных) родителей выплачивается лишь чуть более 700 франков.

В западных странах система защиты семьи включает и такие механизмы, как обеспечение детей безработных. Бельгийский вариант данной системы предусматривает начисление детских пособий через семь месяцев после того, как родители получают официальный статус безработных. Пособия и в данном случае дифференцируются в зависимости от бывшего профессионального статуса. Первый ребенок родителей, работавших по найму, получает около 3,7 тыс. франков в месяц, а первый ребенок безработных, бывших некогда самозанятыми, — только 1,4 тыс. Далее, впрочем, различия стираются, и на второго ребенка обеим категориям семей выплачивается ежемесячно более 5,3 тыс. франков, а на всех последующих—свыше 6 тыс. франков. Приведенные цифры свидетельствуют, что даже в условиях безработицы западноевропейская семья может существовать и воспитывать детей в приемлемых условиях. Отметим также, что в системах социальной защиты семьи некоторых западноевропейских стран существует еще ряд надбавок к детским пособиям. Так, во Франции ежегодно вводятся дополнения к пособиям, соответствующие росту цен. Это делается для повышения покупательной способности семей с низкими доходами. Однако имеют место и прямо противоположные явления, когда размеры выплат на детей уменьшаются после того, как доходы семьи превышают допустимые пределы. В ФРГ ежемесячные детские пособия составляют: на первого ребенка—50 марок, второго—130, третьего—220, четвертого и всех последующих—240 марок в месяц. Но если годовой доход германской семьи превышает ежегодно коррелируемый потолок доходов, то размер пособия сокращается до 70 марок на второго ребенка и до 140 марок на всех последующих детей ежемесячно. Адресность помощи увеличивает ее эффективность. Средства, удерживаемые из пособий обеспеченных семей, употребляются на поддержку семей с низкими доходами.

Система защиты детства за рубежом не ограничивается лишь выплатами пособий. Она также включает в себя многообразные льготы—дешевые билеты для пользования общественным транспортом, талоны на питание, бесплатные или со скидкой школьные завтраки и т. д. Кроме того, в ряде зарубежных стран семьям предоставляются налоговые льготы. В этом случае определенная часть доходов семьи, которая расходуется на воспитание ребенка, не облагается

налогами. Как отмечает Л. Зубченко в своей статье «Социальная поддержка семей в Бельгии», здесь сумма доходов, освобождаемых от налогов, зависит от числа детей в семье. На одного ребенка необлагаемый доход составляет 35 тыс. франков в год, сумма такого дохода на второго ребенка увеличивается дополнительно на 55 тыс. франков, на третьего—на 112,5 тыс. франков, на четвертого и каждого последующего—на 125 тыс. франков в год. Особым направлением семейной политики является поддержка семей с детьми-инвалидами. Материальная помощь таким семьям осуществляется в форме пособий. Например, бельгийская система защиты семьи предоставляет дополнительные пособия на детей, страдающих физическими или психическими расстройствами. Размеры этих пособий зависят от группы инвалидности и колеблются от 11 до 12 тыс. франков в месяц. Кроме материальной поддержки, существуют иные виды помощи отмеченной категории семей. Это многочисленные формы реабилитации детей: бытовой, медицинской, спортивной, психологической и т. д. В США, например, действует Реабилитационный закон, которым, в частности, гарантируется право на получение образования для всех детей, находящихся в неблагоприятных условиях развития. В целом можно выделить ряд задач, решение которых значительно облегчает положение семей с детьми-инвалидами. Это такие задачи, как:

- облегчение тяжелого материального положения семей;
- повышение недостаточного уровня медицинской помощи детям-инвалидам;
- проведение разъяснительной работы среди населения с целью привлечения внимания общественности к проблемам отмеченной категории семей и т. д.

Наряду с успехами, достигнутыми зарубежными системами социальной защиты в сфере помощи семьям с детьми, следует отметить и ряд недостатков. К таковым можно отнести слабое финансирование данного направления работы в ряде стран, некую второстепенную роль отмеченных мероприятий, которая отводится им властями и т. д. Например, в США ряд продовольственных программ существует в урезанном виде. Сокращена продовольственная помощь бедным матерям с малолетними детьми, урезана программа выдачи бесплатных школьных завтраков, другие программы, нацеленные на поддержку семей. Детские пособия здесь выплачиваются порой без учета инфляции, так что при росте цен их значение снижается. Следует, однако, отметить, что во многих зарубежных странах благодаря усилиям общественности и правительств недостатки систем соцзащиты постепенно преодолеваются.

Другим важным направлением семейной политики выступает защита материнства. В данной сфере основными задачами выступают такие, как: предоставление матерям свободного времени для воспитания детей, помощь

одиноким матерям, беременным женщинам и др. В разных зарубежных государствах системы поддержки материнства имеют свои особенности. Так, во многих странах Западной Европы отсутствует такая мера помощи матерям, как предоставление им дополнительных (сверх до - и послеродового) отпусков для ухода за ребенком. В США, по свидетельству Т. В. Жилкиной, и законодательстве нет даже статей, гарантирующих женщине право на оплачиваемый декретный отпуск, на сохранение за ней рабочего места в период ухода за ребенком. Здесь помощь работающим женщинам в связи с рождением ребенка осуществляется на основе частного медицинского страхования.

В то же время в странах Восточной Европы матери имеют право на оплачиваемый отпуск (сверх послеродового), который продолжается до тех пор, пока ребенку не исполнится три года. При этом размер оплаты устанавливается, исходя из минимальной или средней заработной платы в фиксированной сумме. Оплата отпуска имеет целью частично компенсировать потерю заработка тем членом семьи, который осуществляет уход за ребенком. В первой половине 90-х годов отношение сумм оплаты к среднему заработку составляло: в Болгарии—58,3%, в Венгрии—75% за первые два года и 11,5—15% за третий год, в Польше—21,4% и т. д.

В последние годы отдельные западноевропейские государства вводят такую меру помощи матери и семье, как отпуска для ухода за ребенком. В большинстве случаев их продолжительность колеблется от 0,5 до 1,5 года, а в Бельгии, Франции, Финляндии—до достижения ребенком трехлетнего возраста. В упомянутых трех странах система отпусков для матерей наиболее разработана. В статье Л. Зубченко «Система семейных пособий во Франции» отмечается, что продолжительность декретного отпуска составляет здесь 16 недель: 6 недель до и 10 после родов. Декретный отпуск оплачивается. Француженки получают в этот период пособие, равное 84% минимальной заработной платы. Однако при этом должно выполняться условие, согласно которому женщина обязана работать не более 200 ч в течение трех месяцев до зачатия. По истечении декретного отпуска мать имеет право занять ту же должность, что и до родов. При этом ее рабочий день сокращается наполовину, до тех пор, пока ребенку не исполнится три года. Но для введения данной льготы необходимо, чтобы стаж работы матери на предприятии, куда она возвращается после родов, составлял не менее года. Следует также отметить, что продолжительность декретного отпуска засчитывается в общий рабочий стаж женщины.

Французское законодательство учитывает напряженный график работы современных матерей, которые порой вовсе не могут уделить своему ребенку времени и внимания. В этом случае родители могут воспользоваться услугами няни, которая присматривает за ребенком на дому. Для оплаты подобных услуг семья пользуется правом на получение специального пособия в размере до 2-х тыс. франков в месяц. Кроме того, мать может воспользоваться услугами

кормилицы. В этом случае семье выделяется пособие, сумма которого составляет более 1,4 тыс. франков в квартал.

Бельгийская система социальной поддержки семьи уделяет не меньшее внимание проблемам материнства. Здесь отпуск в связи с родами продолжается 14—15 недель. По этому показателю Бельгия опережает Португалию (13 недель), Германию и Ирландию (14 недель), хотя уступает Великобритании (до 40 недель) и Дании (28 недель). Каждая бельгийская женщина имеет право на отпуск по уходу за ребенком продолжительностью до 5 недель. Если же профессиональная деятельность не позволяет матери уделять достаточное внимание детям, то к ее услугам—многочисленные детские учреждения. В основном они находятся в ведении национальных общин: во фламандской под патронажем организаций «Ребенок и семья», во французской—Управления по вопросам рождаемости и детства.

Детские ясли функционируют пять дней в неделю по 10 ч в сутки. Плата за содержание ребенка в детском учреждении устанавливается в зависимости от размера доходов семьи и не облагается налогом. Существуют также независимые детские учреждения, обслуживающие детей в возрасте до шести и десяти лет. Как правило, в подобных заведениях на каждого воспитателя, имеющего специальную подготовку, приходится не более двух детей, что повышает результативность и качество работы. Немаловажно, что родители, дети которых посещают данные заведения, оплачивают их услуги лишь частично. Остальную часть средств вносят организации, в ведении которых находятся детские ясли, сады и т. д. Кроме того, родителям предлагают свои услуги няни и воспитатели, имеющие статус независимых работников, но подчиняющиеся нормам и правилам, разработанным государственной администрацией.

Описанная выше система, регулирующая семейные роли родителей, предоставляющая им возможность выбора формы воспитания, существует в том или ином виде во многих европейских странах. Детские ясли, группы продленного дня, службы заботы о детях, няни и воспитатели-надомники есть в Германии, Испании, Голландии, в других восточно- и западноевропейских государствах. Однако не во всех странах оплачивается отпуск, предоставляемый матерям. В этом случае у них практически не остается выбора, детей приходится передавать в соответствующие учреждения или приглашать домой воспитателей.

Говоря об охране материнства, нельзя не упомянуть о тенденциях, особенно четко проявившихся в семейной политике ряда зарубежных государств в 80—90-е годы. Имеется в виду наделение не только матерей, но и отцов правом отпуска, который предоставляется сразу после рождения ребенка. Цель подобного нововведения—дать возможность главе семейства уделить больше внимания уже рожденным, подрастающим детям, так как мать в связи с родами находится вне семьи. Кроме того, в период отпуска супруг может проявить

заботу о жене, чаще навещая ее в больнице. Одной из первых стран, предоставившей «сильной половине» человечества право краткосрочного оплачиваемого отпуска, была Финляндия. Как отмечает П. Волнянский, соответствующий законопроект здесь был принят в 1979 г., а период отпуска определялся в 6—12 дней. Кроме того, супруги-финны имеют право выходить на работу попеременно в период «родительского отпуска», длящегося от 146 до 158 дней. Также законодательство Финляндии (с 1985 г.) предоставляет одному из родителей возможность ухода за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, однако без сохранения заработка. Вместо зарплаты выплачивается дотация в размере от 1,3 до 2,5 тыс. марок в месяц. Еще один год, пока ребенку не исполнится 4 года, родители могут воспользоваться правом на сокращенный рабочий день. В этом случае вместо 8 ч они работают 6 ч, а два недоработанных часа оплачиваются в неполном размере. Такое же право предоставлено и родителям первоклассников на протяжении первого учебного полугодия. Такая форма поддержки, как предоставление отпуска не только матери, но и отцу, свидетельствует о стремлении государства всячески усилить помощь семье и укрепить эту ячейку общества. Кроме того, данная тенденция подтверждает суждение о том, что в современном обществе порой не только мать, но и отец выступает в качестве «хранителя очага», воспитателя детей.

Несмотря на повышенное внимание к проблемам материнства, на стабильное экономическое положение во многих зарубежных странах, все же здесь существует значительное количество нерешенных вопросов в данной сфере социальной поддержки. Уже отмечались недостатки, имеющиеся в данной области социальной работы в некоторых восточно- и западноевропейских странах и США. Особое внимание, пожалуй, следует уделить тяжелому положению молодых матерей, особенно одиноких. Как отмечает Е. В. Васильева и работе «Система социальной помощи в Великобритании», здесь женщина получает пособия на ребенка лишь в том случае, если она проработала не менее двух лет. Женщины, не успевшие приобрести такой стаж, оказываются вне поля действия законов о пособиях. Данное обстоятельство значительно ухудшает положение молодых матерей.

Система социальной защиты материнства за рубежом нуждается в реформировании. Необходимо увеличивать расходы на поддержку матерей, вводить гибкие графики работы, системы отпусков и т. д. Опыт таких стран, как Бельгия, Франция, Нидерланды свидетельствует, что государство и общество способны провести подобные реформы.

Обеспечение нормального психологического климата в семье, психореабилитационная помощь отдельным ее членам представляют собой еще одно важное направление работы. Не только дети, но и взрослые нуждаются в подобной помощи, особенно те из них, кто подвергся насилию со стороны других членов семьи. Директор факультета социальной работы университета

штата Айова (США) П. Келли считает, что защита одних членов семьи от насилия со стороны других является обязанностью социальных работников в США. Одна из функций социального работника способствовать прекращению (или предотвращению) жестокого обращения с детьми, женщинами, престарелыми в семьях. Например, в столице Австрии Вене проблемой жестокого обращения с детьми занимается сразу несколько учреждений, в том числе Служба для молодежи и семьи. В данную организацию за год поступают сведения о 60—70 фактах избиений или изнасилований детей в семьях, хотя, как утверждают специалисты, это лишь вершина айсберга. Для содействия реабилитации психики ребенка его помещают либо в Детское психологическое отделение, либо в кризисный центр, где пострадавший может жить несколько недель. Здесь с ним работают психологи. При этом ребенок может посещать школу, как и ранее, поддерживать отношения со своими друзьями, своей семьей. Одновременно и с членами семьи проводится работа, основная цель которой — найти совместно с детьми и родителями пути выхода из кризисной ситуации.

Ведется работа и по искоренению насилия в отношении женщин. По данным, приводимым в статье Е. В. Израелян, в Канаде существуют кризисные центры и приюты для женщин, переживших насилие в семье. Эти службы финансируются как за счет федерального и провинциальных бюджетов, так и за счет пожертвований частных лиц и общественных организаций. В стране в 1981 г. был образован Центр анализа и синтеза информации по вопросам насилия в семье, в задачи которого входят проведение образовательной и просветительской работы. В качестве вероятного пути выхода из сложившейся ситуации работники Центра видят достижение равенства мужчин и женщин. Кроме того, учитываются расовые и социальные причины насилия над женщинами в семье, с ними также ведется борьба. Пострадавшим женщинам оказывается разнообразная практическая помощь. В первой половине 90-х годов в Канаде функционировали свыше 370 кризисных центров, убежищ и приютов для отмеченной категории пострадавших от семейного насилия. В данных заведениях ведется работа по психологической реабилитации женщин, подвергшихся насилию в семье. Следует отметить, что основной упор в борьбе с насилием в семьях за рубежом сделан на пропаганде и просветительской деятельности.

Социальные работники выступают в качестве арбитров в семейных конфликтах. В Финляндии, например, в их обязанности входит согласование семейных дел. Согласование представляет собой услугу, которая может оказываться семье после обращения супругов (или одного из них) к соцработнику. В этом случае последний должен способствовать устранению конфликтной ситуации. Например, рекомендуется вызвать супругов на откровенный искренний разговор, в ходе которого следует выявить причины разногласий, попытаться их устранить. Если развод супругов неизбежен,

социальный работник обязан соблюсти интересы ребенка, договориться с родителями о его воспитании и материальном обеспечении.

Существуют специальные службы, которые не только пытаются бороться с разногласиями в семье, но и стараются полностью исключить саму возможность конфликтной ситуации. Так, в Германии функционируют центры, проводящие консультации с молодоженами, а также лицами, готовящимися вступить в брак. Различные консультационные и посреднические пункты позволяют семьям сэкономить время и деньги, рационально планировать жизнь, решать многие серьезные вопросы.

Необходимо отметить, что помощь семье за рубежом не ограничивается вышеперечисленными мерами. Серьезные проблемы, с которыми сталкивается семья уже с момента возникновения, принуждают государство и общество усиливать помощь брачному союзу. Даже тогда, когда супруги еще не обзавелись детьми, они нуждаются в поддержке при обустройстве быта, покупке жилья и т. п. Мировой опыт систем социальной защиты свидетельствует, что в данной ситуации помощь семье оказывается чаще всего в форме различных льгот. В США еще в 1968 г. был принят Закон о жилье, который действует и поныне. Как отмечает российский исследователь А. Т. Евтух, суть закона в том, что новый владелец жилища выплачивает кредит, исходя из процентной ставки в 1%. Разницу между реальной и льготной процентной ставками выплачивает государство. Подобная форма поддержки семьи распространена не только в США, но и во многих зарубежных странах.

В сфере социальной поддержки семьи за рубежом важную роль играют, помимо государственных органов, и общественные добровольные организации. В некоторых странах такие организации называют «третьим сектором», в отличие от государственного и коммерческо-предпринимательского секторов. Исследователь данной проблемы И.Е. Городецкая, выделяя основные направления работы «третьего сектора», отмечает, что он, в частности, компенсирует «безразличие» рынка к социальным проблемам и недостаток компетенции государства при решении этих проблем. Насколько велико значение добровольных организаций за рубежом, свидетельствуют цифры: в первой половине 90-х годов к «третьему сектору» в США относилось около 1 млн организаций, во Франции—600 тыс., в Великобритании—более 250 тыс. и т. д. При этом следует отметить, что большинство организаций, составляющих «третий сектор», так или иначе, 'занимаются решением социальных проблем. В. И. Дубинский в своем исследовании «Социальная работа в Германии» пишет о том, что здесь существуют добровольные службы помощи на дому, службы поддержки и помощи родственникам инвалидов и т.п. Они не только решают массу бытовых, хозяйственных, материальных проблем, но и способствуют оздоровлению психологического климата в семье. В Бельгии функционируют

около 30 частных служб помощи семье, в которых занято свыше 3 тыс. человек. К таким службам относятся, например, частные дома ребенка, основная задача которых—обеспечить уход за детьми, пока родители заняты на работе. В статье Франса ван дер Бранда «Социальная работа в Голландии» приводятся сведения о том, что в случае возникновения внутрисемейных конфликтов детей в этой стране нередко помещают не в детский дом, а в другую семью. Это делается для того, чтобы восстановить душевные силы ребенка и снизить степень травмирования его психики. Разумеется, многие семьи добровольно принимают участие в такой работе. За рубежом остро стоит вопрос о целесообразности оказания помощи всем семьям без исключения. В ряде стран предпринимаются попытки сократить размеры помощи, дабы активизировать стремление работоспособных лиц устроиться на работу. В качестве примера можно привести Соединенные Штаты Америки. Здесь, как отмечает в своей статье Л. Ф. Лебедева, в начале 90-х годов каждые два из трех домохозяйств, находящихся ниже черты бедности, получали минимум один вид натуральной помощи, а 34% таких семей предоставлялась еще и денежная помощь. Однако затем положение изменилось. Согласно Закону о личной ответственности и возможностях трудоустройства (1997), все граждане, получающие пособия, обязаны трудиться. Думается, что подобные меры, несмотря на их жесткость, улучшают положение. Они способствуют выделению группы тех лиц, которые могут самостоятельно обеспечить себя и своих близких. В то же время размеры помощи, оказываемой действительно нетрудоспособным, возрастают за счет перераспределения средств. Социальная поддержка семьи в странах Западной Европы и в США строится по самым разным направлениям: от выплат пособий до психореабилитационной помощи. Степень развития систем социальной защиты зависит от многих факторов, в том числе от уровня экономики. Сотрудничество государства и общества позволяет повысить уровень помощи семье. В то же время следует отметить, что в ряде стран наблюдается стремление усилить адресный подход при оказании помощи семьям. Опыт функционирования зарубежных систем поддержки семьи доказывает, что целенаправленные усилия в данном направлении позволяют не только снизить остроту социальных проблем, но и содействуют укреплению общества.

3. Социальная поддержка семьи в развитых государствах Азии и странах «третьего мира»

Системы социальной защиты семьи в отмеченных странах отличаются большим своеобразием. Они значительно, порой кардинально расходятся с системами европейских и североамериканских государств как в определении целей и задач, так и в выборе средств их решения. Примером в данном отношении выступает большинство стран «третьего мира». В государствах Азии,

Африки, Америки, входящих в эту группу, системы социальной помощи неразвиты, очень слабы. Приведенное утверждение относится не только к сфере защиты семьи, но и к организации социальной работы в целом.

Многие из граждан государств «третьего мира» живут за чертой бедности, не получая практически никакой помощи от властей и общества. Порой родители, чтобы прокормиться, вынуждены продавать своих детей, которые затем используются, например, в секс-индустрии. В статье С. Благова, посвященной этой проблеме, указывается, что Юго-Восточная Азия стала очагом процветания сексуальной эксплуатации детей, и причины подобного явления в низком уровне жизни населения. Изменить сложившуюся ситуацию можно лишь и том сїiv чае, если государства данного региона будут проводить целенаправленную политику помощи семьям. Однако местные власти, получающие часть доходов от секс-индустрии, не заинтересованы в изменении положения.

Несмотря на низкий жизненный уровень, численность населения в странах «третьего мира» стремительно растёт. По прогнозам специалистов, демографическая ситуация в развивающихся государствах в ближайшее время кардинально не изменится. Так, российский исследователь А. Эльянов предполагает, что к 2015 г. количество жителей этих государств возрастет еще на 1,2 млрд и достигнет 6 млрд человек. Вследствие этого резко обострится проблема занятости, еще более ухудшится материальное положение населения. Разумеется, указанные тенденции не могут благоприятно отразиться на положении семьи. Приобретение жилья, обеспечение детей хотя бы минимумом необходимых предметов, обучение их в школе—осуществление их и многих других нужд семьи в большинстве стран «третьего мира» было и будет связано с огромными трудностями. Что касается социальной поддержки, то населению развивающихся стран оказывают зачастую лишь международные благотворительные организации.

В ряде стран Азии, по уровню экономического развития превосходящих государства «третьего мира», положение в области социальной защиты населения все же довольно сложное. Как отмечает в своей статье Л. Кондрашова, семья в Китае в последнее время столкнулась с целым рядом трудностей. В этой стране душевой доход городского населения вырос с 316 юаней в 1978 г. до 5160 юаней в 1997 г., а сельского—со 134 до 2090 юаней соответственно. Однако возросший уровень жизни сводит на нет эти достижения. Тяжело сказывается на положении китайских семей политика правительства. Так, согласно основным положениям жилищной реформы, в Китае в основном прекращено государственное распределение жилья. Исключение сделано лишь для семей с низкими доходами: они в течение определенного времени могут арендовать дешевое жилье. Тем не менее, проведение жилищной и ряда других реформ больно ударяет по китайским семьям, многие из которых относятся к разряду малообеспеченных. Положение не меняет даже увеличение ассигнований на

социальные нужды: с 12,7% в 1978 г. до 28,8% в 1996 г. Следует согласиться с исследователями, утверждающими, что китайская система поддержки семьи недостаточно развита. Между тем демографическая ситуация в Китае характеризуется ростом численности населения, что отрицательно сказывается на уровне жизни. Мероприятия государства по предупреждению рождаемости не дают ожидаемого эффекта. В совокупности с недостатками систем соцзащиты данное обстоятельство усугубляет трудности, с которыми сталкиваются семьи в Китае. Ситуация, подобная китайской, наблюдается в Индии, где правительство также пытается снизить уровень рождаемости. Еще в начале 50-х годов здесь была принята программа планирования семьи. Она проводилась, в частности, под лозунгом «Нас двое—нам двоих», призывающим к стабильному воспроизводству населения. Индийские специалисты утверждают, что во многом положения данной программы выполнены. Уровень рождаемости, составлявший в среднем 6 рожденных детей на одну женщину в 1951—1961 гг., снизился до 3,6 детей в 1992 г. Приносят свои плоды и усилия, направленные на повышение уровня здравоохранения и медицинского обслуживания населения. Тем не менее, демографическую ситуацию в Индии нельзя назвать стабильной. Несмотря на проведенные реформы, многие индийские семьи испытывают материальные затруднения. Попытки властей усилить социальную помощь семьям зачастую не приносят ожидаемого эффекта. Этому препятствует недостаточно высокий уровень экономического развития страны.

Совершенно иное положение в области социальной защиты семьи наблюдается в Японии, относящейся к высокоразвитым странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Экономика страны достигла небывалых ранее высот развития: Япония выступает в качестве основного конкурента наиболее высокоразвитых стран Западной Европы и США. Весомые отчисления в фонд социальной помощи позволяют решать многие проблемы японцев, в том числе и проблемы семьи.

И. Тихорецкая в своей статье «Современные японки: покорные или независимые?» обращает внимание на деталь, многое объясняющую в семейной политике современной Японии. До Второй мировой войны в стране преобладали большие семьи, состоявшие из нескольких поколений родственников. Но в послевоенный период резко возросла численность нуклеарных семей. Одновременно значительно снизилось количество детей в семьях: в 1930 г. на одну японскую женщину приходилось в среднем 4,7 детей, а в 1992 г.—лишь 1,5. Причины данного явления кроются в разрушении традиционного уклада семейных отношений, восприятии японками западного образа «независимой» женщины, в том числе независимой и от семьи. Снижение темпов рождаемости создает серьезную угрозу для Японии: уже сейчас в стране ощущается нехватка рабочих рук. Поэтому правительство многое делает для того, чтобы стимулировать рождаемость.

В Японии действует система отпусков, предоставляемых матерям для ухода за ребенком. Женщины имеют право воспользоваться дородовым (6 недель) и послеродовым (8 недель) отпуском, который оплачивается в размере 60% заработка либо предпринимателем, либо за счет средств медицинского страхования. Дабы активизировать деятельность предпринимателей в данном направлении, государство выплачивает им 50 долларов в месяц за каждый предоставленный отпуск. Следует, однако, отметить, что количество работодателей, желающих предоставлять своим служащим оплачиваемые отпуска, сравнительно невелико—в 1992 г. они составляли лишь 15% к общему числу предпринимателей.

Любой из родителей в Японии может воспользоваться правом на отпуск по уходу за ребенком, возраст которого не превышает одного года. Кроме того, японское законодательство ограничивает рабочее время женщин, чтобы дать им возможность побыть дома. Так, женщинам запрещено работать с 10 ч вечера до 5 ч утра, за исключением таких профессий, как врач, адвокат, редактор и телефонный оператор. Впрочем, против подобных ограничений выступает часть японок, считающих, что подобные ограничения нарушают права женщин.

В целях стимулирования рождаемости и защиты детства в Японии предусмотрена такая форма помощи семье, как детские пособия. При рождении ребенка родители получают единовременное пособие, составляющее 50% среднемесячной заработной платы. Гарантированный минимум в этом случае определяется в 240 тыс. иен, или в 2,5 тыс. долларов. Кроме того, японская система социальной защиты семьи предусматривает ежемесячные выплаты детских пособий. На каждого ребенка до получения им диплома о среднем образовании ежемесячно выделяется 2 тыс. иен (около 20 долларов). Средства для этого поступают из фонда страхования. Немаловажно то обстоятельство, что правом на получение пособия пользуются не только работающие матери, но и неработающие супруги японцев—членов различных фирм, предприятий, организаций. Поэтому в Японии довольно высок процент женщин-домохозяек—46%, по данным, содержащимся в журнале "Япония сегодня". Укрепляет институт семьи и такой вид страхования, как пенсия по потере кормильца, выплачиваемая жене и детям.

Большую роль в сфере помощи нуждающимся играют в Японии производственные корпорации. Например, концерн «Хитачи» обеспечивает своих сотрудников жильем: холостым предоставляется общежитие, а семьям служащих жилье сдается внаем, причем до 40% семей доступна подобная услуга. В «Хитачи» функционирует Фонд взаимопомощи, в качестве одной из задач которого выступает поддержка семей работников концерна. Фонд, например, выделяет средства для организации свадеб, для помощи семьям в случае рождения ребенка, при поступлении ребенка в начальную школу и т. п. Руководство «Хитачи», как, впрочем, и других японских фирм, считает долгом

лично контролировать процесс оказания необходимой помощи своим рабочим. Причины подобной деятельности японских фирм коренятся в устойчивых традициях патернализма, присущих большинству восточных обществ. Исторически здесь сложилась ситуация, когда высшие слои общества считали своим долгом оказывать покровительство простолюдинам, и такие традиции существуют и поныне.

В то же время в Японии считается, что фирма—это большая семья, интересы которой зачастую гораздо важнее, чем интересы родственников служащего. Поэтому здесь довольно типичной является ситуация, когда муж, полностью занятый работой, оказывает недостаточное внимание жене и детям. В процессе семейной жизни супруги зачастую контактируют так мало, что к моменту выхода на пенсию у них практически не остается общих интересов. Поэтому высок процент разводов супругов, достигших преклонного возраста. Таким образом, в Японии необходимо совершенствовать такую форму помощи семье, как обеспечение приемлемого внутрисемейного психологического климата, улаживание споров и разногласий между супругами. Уровень развития подобного вида помощи, судя по сложившейся ситуации, еще невысок.

В целом следует отметить, что рассмотренные выше системы социальной поддержки семьи ориентированы на решение различных задач. В большинстве стран «третьего мира» жизненный уровень населения крайне низок, причем ситуация еще более обостряется в результате ускорения темпов рождаемости. Поэтому основные задачи для систем социальной защиты отмеченных государств—предупреждение рождаемости, повышение уровня материального благосостояния семей. Напротив, для таких высокоразвитых стран, как Япония, наиболее важным направлением деятельности выступает укрепление института семьи и стимулирование рождаемости путем выплат различных пособий и предоставления льгот. Немаловажно то обстоятельство, что системы поддержки семьи практически во всех отмеченных государствах испытывают сильнейшее влияние местных условий. В результате они значительно отличаются от подобных систем европейских и североамериканских государств. В то же время особенности устройства восточных обществ, их проблемы во многом схожи с российскими. Поэтому опыт систем поддержки семьи, накопленный странами Азии, очень важен для России. Целесообразно использовать его наряду с достижениями аналогичных систем европейских и североамериканских государств.

Контрольные вопросы

1. Проблемы семьи и пути их решения в странах Европы и Северной Америки.
2. Что вы можете рассказать об особенностях восточно-европейских систем социальной защиты семьи?

3. Что представляет собой система социальной поддержки семьи в государствах Западной Европы и Северной Америки.
4. Роль семьи в условиях демографического кризиса за рубежом.
5. Деятельность добровольных благотворительных организаций в сфере оказания помощи семье за рубежом.
6. Проблемы семьи и пути их решения в странах «третьего мира».
7. Особенности систем социальной защиты семьи в развитых странах Азии.