Лекция №7

Конституционные принципы и разделение властей

План:

1. Российский конституционализм: основные этапы истории

2.Политическая система современной России: разработка и принятие Конституции России 1993 г.

3. Политические альтернативы реформ 1991-1993 гг. Проекты Конституции.

4.Российская политическая система после конституционных поправок 2020 г.

Вступительное слово.

Политическое устройство любого государства — это сложный комплекс институтов, процедур, правил, обеспечивающих функционирование всего механизма разработки и принятия властно значимых решений. Однако только этим государственное устройство, конечно, не исчерпывается.

Необходимо учитывать важное значение субъективных факторов политического процесса: **ценностей, установок, традиций политического процесса, моделей** выработки компромиссных вариантов формирования соответствующих социальных движений, поддерживающих государственные институты и политические структуры.

Большую роль играет фактор политической элиты: как выдвигаются лидеры, формируются коалиции их поддержки и продвижения, каковы основные принципы отбора и рекрутирования таких персон. Базовые принципы политического устройства фиксирует основной закон страны — Конституция.

1.Российский конституционализм: основные этапы истории

В жизни любого государства конституция играет **огромную роль.** В ней заключена:

- **высшая юридическая сила государства**,
- это **один из символов** государственности,
-это важный элемент политической и правовой культуры общества.

Поэтому отношение к Конституции в обществе характеризует степень его зрелости, **готовности граждан ответственно** относиться к своим правам и обязанностям.

Появление конституции происходило в России **постепенно.** Попытки ограничить власть самодержца предпринимались в русской истории **неоднократно.** Так, **в XVIII в.** при вступлении на русский престол герцогини Курляндской **Анны Иоанновны** (1730-1740) «верховниками» - представителями Верховного тайного совета, были составлены т.н. **Кондиции**, которые существенно **ограничивали власть монарха.** Императрица спустя несколько недель **порвала эти кондиции** и сохранила самодержавный характер власти в России.

В XVIII в. к идее принятия конституции не раз обращалось **русское дворянство.** Разрабатывались подходы к изменению российской власти и общества Н.И. Паниным, А.А. Безбородко, А.Р. Воронцовым; создавались проекты, авторами которых становились ученые, писатели, издатели С.Е. Десницкий, Д.И. Фонвизин, Н.И. Новиков.

Российский опыт конституционного строительства своеобразен и отражает **противоречия политического процесса**. Зачастую термином «конституция» в России именовали **совсем не то,** что сегодня принято считать основным законом государства. Например, **в начале XIX в.,** во время **декабристского восстания**, некоторые участники шли под лозунгом «За Конституцию», имея в виду под последней жену великого князя Константин.

Наряду с проектами декабристов в период правления Александра I разрабатывались **идеи умеренного монархического конституционализма.** Например, деятельность кружка близких к царю людей, образовавших Негласный комитет: граф П. А. Строганов, князь В. П. Кочубей, князь А. Чарторыйский и граф Н. Н. Новосильцев.

Многое сделал для становления российской Конституции выдающийся русский государственный деятель М.М. Сперанский. Ему принадлежат работы, ставшие основой для преобразований российского государства на протяжении всего XIX в.: «О коренных законах государства», «О постепенности усовершенствования общественного», «Записка об устройстве судебных и правительственных учреждений в России», «Введение к уложению государственных законов», «О создании Государственного Совета» и др.

Во второй половине XIX в. конституционные проекты разрабатывались в творчестве русских мыслителей, писателей, государственных деятелей. Среди них П.А. Валуев, великий князь Константина Николаевича, госу. деятель М.Т. Лорис-Меликов. Некоторые **важные элементы конституционализма** проявляются в политических программах конца XIX- начала XX в.: программа «Земского союза» и проект конституции «Союза освобождения».

В ходе революционных событий начала XX в. были сформированы конституционные **основы ограничения монархии**:

- Манифест об учреждении Государственной Думы от 6 августа 1905 г.,
-Манифест от 17 октября 1905 г.,
-основные государственные законы, утвержденные 23 апреля 1906 г.

Политический кризис февраля 1917 г. привел к падению монархии и последующему перевороту, который ознаменовал приход к власти большевиков.

Советский период конституционализма (1917-1991) **характеризуется** формированием **новой модели государственной власти**, основанной на

идеологии коммунизма, закреплении социалистических ценностей, строительстве новой советской государственности — СССР в форме федерации.

Складывание советского конституционализма происходило в несколько этапов:

-первая советская Конституция РСФСР 1918 г.;

-Конституция СССР 1923 г., принятая после образования союзного государства в декабре 1922 г.,

-Конституция РСФСР 1925 г.;

-Конституция СССР 1936 г.,

-Конституция РСФСР 1937 г.;

-Конституция СССР 1977 г.,

-Конституция РСФСР 1978 г.

В конце 1980-х гг. начинается новый этап — **переход от советского государственного права к демократическим институтам.** Этот период длился **с 1989 по 1993 г.** и был связан с политическим кризисом, распадом государства СССР и формированием новых, независимых государств, выбравшие для себя **иные конституционные институты.**

В нашей стране этот процесс **был болезненным** и сопровождался проявлением политических конфликтов, которые отражали особенности развития страны в **переходный период.** Среди основных конфликтных разломов, повлекших за собой серьезное противостояние одних политических элит против других, **было три:**

-противоречия относительно стратегии и тактики **экономических реформ**;

-конфликт между сторонниками создания новой формы правления, ориентированной на **зарубежный опыт,** и теми, кто полагал возможным **использование советского опыта;**

-конфликт, связанный с пониманием **перспектив развития** российского федерализма, о взаимодействии Центра и регионов.

2.Политическая система современной России: разработка и принятие Конституции России 1993 г.

Политические события в России начала 1990-х гг. во многом остаются по-настоящему **не изученными в общественных науках.** По-прежнему для интерпретации конфликта союзного и российского руководства и противостояния ветвей власти используются упрощенные подходы, сводящие все многообразие политических интересов к личностному противостоянию лидеров («Горбачев — Ельцин», «Ельцин — Хасбулатов») либо противоречию идео-

логических установок. Однако данные **события решающим** образом повлияли **на становление новой российской государственности**, выбор политического курса и формирование новой системы социальных отношений.

Важность «раннего этапа» российского конституционализма определяется еще и тем, что в период 1991-1993 гг. происходил процесс **масштабного включения в отечественную правовую систему тех новых институтов**, норм и правил, которые **обеспечивали интеграцию России в ряд международных организаций**: Совет Европы, ВТО и др.

Закрепление **прав и свобод человека** и гражданина отдельной главой Конституции, фиксация основ **конституционного строя,** закрепивших основные принципы **правового и политического развития страны**, — все это стало **результатом конституционного** процесса начала 1990-х гг.

Поэтому **достижения этого процесса** необходимо фиксировать наряду с теми **просчетами,** которые заложили основы для последующего развития политических конфликтов.

Разработка проекта Конституции России активно проводилась в рамках российского парламента еще с 1991 г. Эта работа стала интенсивной после распада СССР. На основе декабрьских 1991 г. соглашений президентов РСФСР, Украины и Белоруссии (Б. Ельцин, Л. Кравчук и С. Шушкевич) и решений Верховных Советов всех трех республик, СССР был ликвидирован. Было создано **Содружество Независимых Государств (СНГ),** а Россия официально стала **самостоятельным суверенным государством**, субъектом международного права, правопреемником СССР.

Создание СНГ было призвано тогда сыграть роль **некоторой компенсации народам бывшего СССР** и выступить новой формой союзных отношений республик, ставших независимыми субъектами международных отношений. В документе, получившем позднее название **«Беловежские соглашения»,** говорилось о том, что, основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, **стороны договорились об образовании Содружества Независимых Государств.**

Одним из первых изменений в конституционной истории России 1991 г. является появление **нового названия государства** — Верховный Совет объявил новое наименование РСФСР — **Российская Федерация — Россия.**

Вопрос о внутреннем устройстве страны стоял очень остро. Многие политики говорили о возможности дальнейшей дезинтеграции постсоветского

пространства, **отмечалась опасность распада России как единого государства**. Поэтому было крайне **необходимо понимание** того, что такое **федерация в России,** кто ее субъекты, каковы их права и отношения друг с другом.

В итоге в стране формируется подход по строительству федерации на основе сочетания **национального и территориального начал.** 31 марта 1992 г. были подписаны Федеративные договора. Причем по настоянию республик они названы **суверенными республиками.**

Процесс разработки новой Конституции РФ идет **очень интенсивно.** В апреле 1992 г. созывается VI съезд народных депутатов. Поскольку к принятию новой Конституции не готовы ни страна в целом, ни депутаты, то принимается решение одобрить в основном проект и продолжить работу по подготовке Конституции.

В Конституции был **отражен состав РФ** (субъектов РФ). При этом было указано, что изменение конституционно-правового статуса субъектов, а также их разделение и объединение могут быть осуществлены только на основе волеизъявления большинства избирателей. Изменение территории субъекта без **его согласия было невозможно**, а для реализации таких целей **проведения местного референдума.**

Стоит отметить, что субъекты по объему собственных прав стали не совсем равными друг другу: республики получили ряд преимуществ — например, право иметь конституцию, принимать законы и др. В результате ученые и некоторые политики стали называть **«асимметричной федерацией».**

Пост Президента России, появившийся в политической системе страны в 1991 г., был включен в текст Конституции и постепенно усиливался. Отметим также, что **российский Президент**, избранный на всенародных выборах 12 июня 1991 г., имел определенное **символическое преимущество перед Президентом СССР, избранным Съездом народных депутатов**.

В декабре 1992 г. был созван VII съезд народных депутатов России. Съезд отказал Президенту в продлении его особых полномочий, которые ранее были ему предоставлены для проведения экономической реформы.

Принять новую Конституцию в условиях вражды главы государства и парламента **было невозможно**. Поэтому VII съезд принимает решение редактировать действующую. Основные нововведения касались усиления позиций Верховного Совета РФ и Съезда народных депутатов по отношению к главе государства и Правительству.

Таким образом, в 1991-1992 гг. были закреплены **совершенно новые общественные отношения**, сформировались правовые основы новой политической системы. Их можно охарактеризовать **следующим образом:**

- отказ от **социалистической идеологии,** одно-партийности и переход к политическому плюрализму;

- введение **принципа разделения властей**;

- введение института **частной собственности** наряду с переходом к провозглашению **экономической свободы и конкуренции**;

- отказ от **определяющей роли государства,** а также от возложения на него **большого объема социальных задач**, которые обязывали государство заботиться о человеке, что, якобы, «развращало» простого гражданина, делая его потребителем;

- учрежден новый для России институт — **Президента.**

3.Политические альтернативы реформ 1991–1993 гг.
Проекты Конституции

Разработка новой Конституции России **началась еще в 1990 г.,** когда I съезд народных депутатов РСФСР образовал Конституционную комиссию которую возглавил Председатель Верховного Совета РСФСР Б. Н. Ельцин, его заместителем стал Р. И. Хасбулатов, а ответственным секретарем — О. Г. Румянцев.

Политические силы выдвинули **свои проекты новой** российской Конституции. Наиболее заметными считают проекты Российского движения демократических реформ (РДДР), проект депутатов-коммунистов, проект группы С. М. Шахрая. **Отличия проектов** были весьма значительны — от разных подходов к формированию высших органов государственной власти до различного видения особенностей территориального устройства России, развития местного самоуправления и др.

Почти все проекты, за исключением проекта **депутатов-коммунистов,** предлагали введение **поста Президента**. Коммунисты предложили вариант формы правления, когда роль главы государства принадлежит **Президиуму Верховного Совета.**

Спор **двух ветвей власти** становился **угрозой** более масштабных столкновений в стране. Президент, будучи не согласен с уменьшением его полномочий, решил обратиться к народу, минуя парламент. 10 декабря 1992 г. он выступил с «Обращением к гражданам России», в котором он обвинил Верховный Совет и Съезд народных депутатов в противодействии реформам. Президент предложил **провести референдум.** Было принято решение о проведении **всероссийского референдума об основных положениях новой Конституции.** Референдум стал **средством выяснения отношений** между ветвями власти.

20 марта 1993 г. Президент РФ в телевизионном обращении к народу объявил о **введении особого порядка управления** страной, который предполагал приоритет актов Президента и его деятельности.

В ответ был созван внеочередной IX съезд народных депутатов, который принял Постановление «О всероссийском референдуме 25 апреля 1993 г.»

Вопросы референдума были **противоречивы.** Он не решил стоявших острых политических и социально-экономических вопросов, но его результаты позволили Президенту считать их подтверждением его легитимности, чем Съезда народных депутатов.

Таким образом, он получил **карт-бланш** на продолжение политики реформ. Большую роль в таком политическом раскладе сыграла информационно-пропагандистская кампания, которая развернулась в СМИ. Не только известные политики, **поддерживавшие позицию Президента,** но и деятели культуры, писатели, спортсмены активно привлекались к обеспечению голосования гражданами с «нужным» результатом.

Этот политический выигрыш Президент использовал для форсирования подготовку новой Конституции России. Он представил свой собственный проект. В нем были серьезно усилены его полномочия. **12 мая 1993 г.** был подписан Указ Президента РФ «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации».

Политический **процесс развивался** в направлении усиления кризиса в **отношениях ветвей власти**. Президент издал 21 сентября 1993 г. Указ, и постановил **прервать осуществление законодательной** функции Верховного Совета. Такой политический шаг Президента был расценен как **прямое нарушение действующей Конституции,** поскольку глава государства **не вправе был учреждать** новые конституционные органы. Ответными действиями Верховного Совета РФ были **решения о прекращении полномочий Президента Б. Н. Ельцина** и передаче этих полномочий вице-президенту А. В. Руцкому.

Мирный исход конфликта становился невозможным. Силовые структуры находились в руках Б. Н. Ельцина. Но депутаты отказались **покинуть здание Дома Советов**. В результате это здание **было окружено** милицией и военными, периодически отключались водоснабжение и электричество, блокировался подвоз продовольствия. В течение 3-4 октября 1993 г.:

- была **прорвана блокада Дома Советов**,

-применена **вооруженная сила,**

-здание Дома Советов было **обстреляно из танков,** Р

-. И. Хасбулатов, А. В. Руцкой, А. И. Лукьянов и др. были арестованы и помещены в Лефортовскую тюрьму.

Президент сконцентрировал в своих руках **всю полноту государственной власти** в стране**.** После устранения оппонентов доработка текста проекта Конституции велась исключительно Ельциным, его Администрацией.

На референдуме 12 декабря 1993 г. **граждане поддержали Конституцию** РФ и избрали первый состав Государственной Думы и Совета Федерации.

В голосовании приняли участие 54,8%58 зарегистрированных избирателей. За принятие Конституции проголосовали 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании.

2. Разработка и принятие Конституции России 1993 г.

Политические события в России начала 1990-х гг. во многом **остаются не изученными.** Для **понимания конфликта** союзного и российского руководства и противостояния ветвей власти 1992–1993 гг. используются **упрощенные подходы,** сводящие все к **противостоянию лидеров** «Горбачев — Ельцин», «Ельцин — Хасбулатов». Однако данные события повлияли на становление **новой российской** государственности, **выбор политического курса**.

Разработка проекта Конституции России проводилась **в рамках российского парламента еще с 1991 г.** Эта работа стала интенсивной после распада СССР. На основе декабрьских 1991 г. соглашений президентов РСФСР, Украины и Белоруссии (Б. Ельцин, Л. Кравчук и С. Шушкевич) и решений Верховных Советов всех трех республик, которые ратифицировали эти соглашения, **СССР был ликвидирован.** Было **создано Содружество Независимых Государств (СНГ**), **а Россия** официально стала **самостоятельным суверенным государством**, правопреемником СССР. В документе, получившем позднее название **«Беловежские соглашения»**, что, основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, стороны договорились об образовании Содружества Независимых Государств. **Появилось новое название государства**: не РСФСР, как было, а **Российская Федерация — Россия**.

Вопрос о внутреннем устройстве страны стоял очень остро. Было крайне необходимо определить, понимание:

- что такое федерация в России,

-кто ее субъекты,

-каковы их права,

-отношения друг с другом.

В итоге в стране формируется **федерация** на основе **сочетания** национального и территориального начал.

Процесс разработки новой Конституции РФ шел очень интенсивно. Поскольку к принятию новой Конституции не готовы ни страна в целом, ни депутаты, то принимается решение одобрить в основном проект, подготовленный Конституционной комиссией, и продолжить работу по подготовке Конституции. В действующую Конституцию России вносятся масштабные изменения. Так, а Конституции был отражен состав РФ - **количество и наименования субъектов РФ.**

Пост Президента России, появившийся в политической системе страны в 1991 г., **был включен в текст** Конституции.

Таким образом, в 1991-1992 гг. **были закреплены совершенно** новые общественные отношения, сформировались правовые основы новой политической системы. Их можно охарактеризовать следующим образом:

-последовательный отказ от социалистической идеологии,

-отказ от советской однопартийности,

-переход к политическому плюрализму;

-введение принципа разделения властей вместо верховенства представительных органов государства — Советов и подотчетности им всех остальных органов государства;

- отказ от примата государственной собственности, введение института частной собственности наряду с переходом от принципа плановой экономики к провозглашению экономической свободы и конкуренции;

-на уровне конституционного права и политической практики был обозначен курс на отказ от определяющей роли государства, а также от возложения на него большого объема социальных задач, которые обязывали государство заботиться о человеке (по мнению многих идеологов реформ начала 1990-х гг., это «развращало» простого гражданина, делая его потребителем, не стремящимся самостоятельно обеспечивать себя и своих близких), наоборот, был взят курс на продвижение такой социальной позиции, которая предписывает максимальное использование своих возможностей, в том числе тех, которые формирует новая социально-экономическая система;

-был учрежден новый для России институт — Президента, главы государства, высшего должностного лица, сформирована система конституционного контроля, создан Конституционный Суд РФ;

-сформированы основы независимости суда — отменена подотчетность судов Советам, полномочия судей были вначале продлены до десяти лет, а затем стали бессрочными, вводится суд присяжных.

Разработка новой Конституции России началась еще в 1990 г., когда I съезд народных депутатов РСФСР образовал Конституционную комиссию, которую возглавил Председатель Верховного Совета РСФСР Б. Н. Ельцин, его

заместителем стал Р. И. Хасбулатов, а ответственным секретарем — О. Г. Румянцев.

Политические силы выдвинули свои проекты новой российской Конституции. Наиболее заметными принято считать проекты Российского движения демократических реформ (РДДР), проект депутатов-коммунистов, проект группы С. М. Шахрая. Отличия проектов были весьма значительны — от разных подходов к формированию высших органов государственной власти до различного видения особенностей территориального устройства России. **Почти все проекты**, за исключением **коммунистов,** предлагали введение **поста Президента**. Коммунисты предложили вариант формы правления, при которой роль главы государства отнесена к **Президиуму Верховного Совета.**

Возможности выбора формы правления и ее закрепления в Конституции страны были во многом предопределены политическими процессами, связанными с противостоянием Президента и Верховного Совета, и Съезда народных депутатов. А политический процесс **развивался в направлении усиления кризиса** в отношениях ветвей власти, что ярко проявилось осенью 1993 г.

Президент издал 21 сентября 1993 г. Указ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» и «Обращение к гражданам России» и постановил **прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций** Съезда народных депутатов и Верховного Совета. Такой политический шаг Президента был **расценен российским парламентом как прямое нарушение действующей Конституции.**

Ответными действиями Верховного Совета РФ были решения о прекращении полномочий **Президента Б. Н. Ельцина** и передаче этих полномочий **вице-президенту А. В. Руцкому**.

В течение 3-4 октября 1993 г. была **прорвана блокада Дома Советов,** состоялся **штурм здания Московской мэрии**, демонстранты двинулись в Останкино, чтобы получить телеэфир и выйти со своей позицией к народу. В Москве была применена вооруженная сила, **здание Дома Советов было обстреляно из танков**, Р. И. Хасбулатов, А.В. Руцкой, А.И. Лукьянов и др. были арестованы и помещены в Лефортовскую тюрьму.

Президент Ельцин **сконцентрировал в своих руках всю полноту** государственной власти в стране и принял на себя все полномочия по правовому регулированию финансов, бюджета, собственности. **Эта трагическая страница** новейшей истории России отражает политические противоречия в стране. После **устранения с политической сцены оппонентов** Президента доработка текста проекта Конституции **велась исключительно в недрах его Администрации.** К началу ноября 1993 г. проект был готов и опубликован в «Российской газете» для ознакомления граждан.

В стране развернулась **агитация в СМИ** за принятие новой Конституции. Среди аргументов в пользу ее — **прекращение** неопределенности, что в случае непринятия Конституции **возникнет опасность продолжения хаоса** и нестабильности. **На референдуме 12 декабря 1993 г.** граждане поддержали Конституцию РФ и избрали первый состав Государственной Думы и Совета Федерации. В голосовании приняли участие свыше 58 млн избирателей, или 54,8%. За принятие Конституции проголосовали 58,4% избирателей, принявших участие в голосовании, против — 41,6%

4.Российская политическая система после конституционных поправок 2020 г.

Политическая система России по Конституции 1993 г. — **смешанная полу президентская республика**. Новый этап внесения изменений в Конституцию России, начавшийся с январского 2020 г. обращения Президента России к Федеральному Собранию, **стал самым масштабным** по объему поправок, глубине их влияния на всю политическую систему. **Текст Конституции увеличился на треть**.

Поправки затронули значительное количество статей, в том числе тех, полномочия Президента, Государственной Думы, Правительства и других органов государственной власти. Если вначале планировалось поправить 22 статьи, то ко второму чтению их количество возросло до 40 и появилось еще пять новых.

Если обратиться непосредственно к **сущности поправок,** затронувших полномочия главы государства, палат парламента, правительства и Госсовета, то ревизии **системы власти** в этом не просматривается. Было сделано несколько важных шагов в уточнении кадровых полномочий и процедур, **обеспечивающих взаимодействие ветвей государственной власти.**

Еще одним позитивным итогом внесения поправок можно считать появление конституционной нормы о заслушивании Государственной Думой ежегодных отчетов Центрального банка.

Как определенное **достижение стоит признать появление** в Конституции упоминания о Государственном Совете, что Президент России теперь «формирует Гос. Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти».

С момента своего возникновения в современной России данный институт, его реальные политические возможности, правовой статус вызывали серьезные вопросы Гос. Совет может играть **позитивную роль как конституционный механизм** обеспечения согласованного взаимодействия между государственными органами.

Если оценивать совокупность поправок в Конституцию, то нетрудно заметить, что существенного приращения **возможностей палат парламента** не произошло. А вот полномочия главы государства заметно **расширены.** Например, глава государства может освободить Председателя Правительства от должности **без привязки к отставке Правительства в целом.**

Поправки зафиксировали пожизненную неприкосновенность Президента, лишиться которой он может только в порядке, аналогичном процедуре отрешения от должности, что практически нереализуемо.

Отдельно стоит отметить самую дискуссионную поправку, получившую определение **«поправка В. В. Терешковой»**. Данная поправка приобрела большое значение вследствие того, что была **предназначена для конкретного лица** в той уникальной ситуации, которая сложилась к началу 2020 г. Речь идет р продлении **полномочия действующего Президента на пятый и шестой срок**.

Таким образом, **поправки в Конституцию России** стали органической частью политического курса на **укрепление суверенитета России**. Это заметно по целому ряду новаций, связанных с фиксацией принципа:

- неотторжимой территории страны,

-закреплением роли языка «государствообразующего народа»,

-запретами и ограничениями для лиц, занимающих государственные должности и др.

Конституция закрепила действующую партийную систему современной России. Она может быть охарактеризована **как многопартийная** с преобладанием одной доминирующей **политической партии,** «партии власти». Несмотря на то, что в России созданы несколько **десятков политических партий,** устойчивыми и постоянными участниками избирательных кампаний **являются лишь некоторые**. **Наиболее влиятельными политическими** партиями можно считать следующие:

-«Единая Россия»,

-Коммунистическая партия Российской Федерации,

-Либерально-демократическая партия России,

-«Справедливая Россия».

В Государственную Думу восьмого созыва осенью 2021 г. прошла новая политическая партия — «Новые люди», представляющая интересы предпринимателей, среднего класса, ориентирующаяся на умеренно-либеральные политические ценности.

Партийное представительство в Гос. Думе восьмого созыва выглядит следующим образом:

-ЕР – лидер партии Д.А. Медведев, руководитель фракции в ГД В.А. Васильев, численность фракции 324 депутата;

-КПРФ – лидер партии Г.А. Зюганов, численность фракции 57 депутатов;

- «Справедливая Россия — За Правду» - лидер партии С.М. Миронов, численность фракции 28 депутатов;

-ЛДПР – лидер партии — Л. Э. Слуцкий, численность фракции — 23 депутата;

-«Новые люди» - лидер партии А. Г. Нечаев, численность фракции 15 депутатов.

Перспективы политического и социально-экономического развития России во многом зависят от того, удастся ли действующей российской власти и обществу **сохранить стабильность и преемственность Конституции**. Российская политическая система **за последние три десятилетия сталкивалась** с большими вызовами:

-мировой экономический кризис,

-введение санкций против российских кампаний и государства в целом, включая замораживание значительного объема средств в иностранных банках,

-пандемические ограничения 2020–2021 гг.,

-разрыв налаженных экономических связей и выстраивание новых,

- кампании по разжиганию русофобии на Западе,

-попытки отмены русской культуры и т. п.

Несмотря на это, **отечественная политическая система выдержала** эти испытания и **продемонстрировала устойчивость,** управляемость, готовность к изменениям, способность противостоять давлению. А это значит, что в перспективе государственная политика России должна быть **направлена на полноценное обеспечение суверенного, гармоничного развития** с опорой на исторические **традиции, культуру и патриотизм российского народа**.

Вопросы для самостоятельной работы

1. Какие политические альтернативы представляли проекты Конституции России в начале 1990-х гг.?
2. Что было закреплено в «Беловежских соглашениях» декабря 1991 г.? В чем политический смысл этого договора?
3. Чем отличаются процедуры выборов Президента СССР (1990) и Президента России (1991)?
4. В чем состояли основные противоречия между Президентом России и Верховным Советом в 1992–1993 гг.?
5. Какие вопросы были вынесены на апрельский 1993 г. референдум и в чем их значение?

Учебные пособия:

1.Основы российской государственности: учебно-методический комплекс по дисциплине для образовательных организаций высшего образования / В. М. Марасанова, В. Э. Багдасарян, Ю. Ю. Иерусалимский, Л. Г. Титова, С. А. Кудрина. — Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2023. — 212 с.: илл. — ISBN 978-5-85006-520-1 https: //delo.ranepa.ru/wp-content/ uploads/ 2023/07/ org_yaroslavl_itog-29-iyulya_all.pdf

2.Основы российской государственности: учебное пособие для студентов естественно-научных и инженерно-технических специальностей / авт. колл.: А.П. Шевырёв, В.В. Лапин, С.В. Рогачёв, А.В. Туторский, П.Ю. Уваров, А.А. Ларионов (иеромонах Родион), В.С. Бремин, Н.Ю. Пивоваров, О.А. Ефремов, Е.А. Маковецкий, Е.А. Овчинникова, Д.А. Андреев, В.В. Булатов, О.А. Чагадаева – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2023 – 252 с. ISBN 978-5-85006-519-5 https://delo.ranepa.ru /wp-content/ uploads/ 2023/07/osnovy-gosudarstvennosti_press.pdf

3.Основы российской государственности: учебное пособие для студентов, изучающих социогуманитарные науки / Т. В. Евгеньева, И. И. Кузнецов, С. В. Перевезенцев, А. В. Селезнева, О. Е. Сорокопудова, А. Б. Страхов, А. Р. Боронин; под ред. С. В. Перевезенцева. – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2023. – 550 с., илл. — ISBN 978-5-85006-521-8 https: //delo.ranepa.ru/wp-content/uploads/2023/08/posobie-3_ill.pdf

Рекомендованная литература

1. Авакьян С. А. Конституция России. История. Эволюция. Современность. М., 2000.
2. Автономов А. С. Ценности Конституции // Государство и право. 2009. № 3. С. 5–11.
3. Аничкин Е. С. Политическое влияние как фактор развития Конституции Российской Федерации // Право и политика. 2012. № 5 (149). С. 867– 874.
4. Безруков А. В. Конституция РФ и современная модернизация федеративного законодательства // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 6. С. 24–26.
5. Берлявский Л. Г. Конституция в системе государственного права переходного периода // Государство и право. 2013. № 1. С. 109–112.
6. Бутусова Н. В. О модернизации российской Конституции (цели, задачи, пути осуществления) // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. С. 5–11.
7. Гаджиев Г. А. Официальное толкование Конституции: сочетание онтологического и эпистемологического подходов // Известия вузов. Правоведение. 2012. № 1. С. 130–154.
8. Кузнецов И. И. Контрольные полномочия российского парламента: политические возможности и ограничения // Вестник Московского университета. 2011. Серия 12: Политические науки. № 2. С. 68–90.
9. Литвинова С. Оценка Конституции Российской Федерации 1993 г. через категорию «стабильность» // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 13–15.
10. Попов Е. А. Конституция России как ценностно-смысловая система / Е. А. Попов // Вопросы культурологии. 2012. № 4 (апр.). С. 71–76.
11. Румянцев О. Г. Конституционная реформа – 2020 в Российской Федерации: пристрастная оценка // Конституционный вестник. 2020. № 5 (23).