Лекция 4. Государственная молодежная политика в системе социальной работы с молодежью

1 Понятие молодежной политики и подходы к ее определению

2 Эволюция государственной молодежной политики в России и за рубежом

3 Цели, задачи, объект, субъект государственной молодежной политики

4 Проблемы современной молодежной политики

По определению Рябухина С.Н., государственная молодежная политика представляет собой деятельность органов власти по созданию условий самореализации молодого человека, социально-позитивной деятельности молодежных объединений и молодежных инициатив, деятельность по созданию определенных законодательством гарантий для молодежи в правовой, экономической и иных сферах жизни. Данный подход рассматривает молодежную политику как деятельность по созданию благоприятных, привилегированных условий для самореализации и саморазвития молодежи.

В соответствии с постановлением «Об основных направлениях государственной молодежной политики», государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив[3].

Государственная молодежная политика является составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития РФ и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути. Так, проект доктрины государственной молодежной политики, определяет, что государственная молодежная политика ориентирована на активизацию инновационного потенциала молодежи, на создание востребованной молодежью системы услуг, содействующих процессу социального становлению молодежи.

Стратегия государственной молодежной политики в РФ определяет «молодежную политику как совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с ее участием в реализации приоритетных национальных проектов»[5]. Таким образом, понятие молодежной политики претерпело значительное изменение, если раньше молодежная политика понималась как деятельность государства по созданию благоприятных условий для самореализации и развития молодежи, то сейчас молодежная политика рассматривается как деятельность государства по созданию условий по включению молодежи в решение проблем всех сторон жизнедеятельности общества – политическая, экономическая, социальная, культурная и т.д. Такой подход превращает молодежь из пассивного субъекта для которого создаются благоприятные условия в активного субъекта, который должен сам создавать эти условия посредством участия во всех сферах жизнедеятельности общества.

В настоящее время значимость гос-й МП возрастает, что связано с повышением роли человеческого фактора в решении задач развития Российского государства в XXI веке. Её реализация направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, на развитие и поддержку молодежных и детских общественных объединений, движений и инициатив. «ГМП отражает стратегическую линию гос-ва на обеспечение социально-эконом-го, полит-го и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества, к другим народам, на соблюдение прав и свобод человека и гражданина».

Рассматривая концепцию государственно-общественной молодежной политики Красноярского края можно найти следующее определение молодёжной политики: «это государственно-общественная политика, в реализации которой участвуют все заинтересованные властные, коммерческие и общественные структуры, организации и граждане. Молодежная политика – это политика, в рамках которой осуществляется оформление интересов, согласование целей и представлений о будущем, организация конструктивного взаимодействия между всеми заинтересованными социальными субъектами». Таким образом, молодежная политика это не только политика, выражающая интересы молодого поколения, но использование молодежного потенциала в организации конструктивного взаимодействия между всеми субъектами социального процесса: бизнес, власть, НПО и т.д.

Государственная молодежная политика – отношение общества, различных его групп, слоев, социальных институтов к молодежи как специфической большой демографической группе населения, а также отношение самой молодежи к другим социальным группам, социальным институтам, ценностям общества в целом, носителями которых выступают другие группы и слои населения, социальные институты и физические лица[6]. Таким образом, молодежная политика, это не только отношение государства к молодежи, но и отношение самой молодежи к социальным нормам и ценностям, интересам и потребностям других людей.

Делая вывод о выше написанном, можно сказать о том, что государственная молодёжная политика в России направлена на поддержку молодёжи, как краткосрочного плана, так и долгосрочного, с целью достаточного воспроизводства человеческого ресурса, воспитания достойного поколения, которое придет на смену сегодняшнему уже завтра. Меры молодежной политики в Российской Федерации являются разнообразными, что позволяет охватить наибольшее количество проблем молодых людей и применять наиболее эффективные методы решения данных проблем. Также для решения данных проблем задействуются не только ресурсы государства и власти, но и ресурсы СМИ, различных объединений, партий и профсоюзов, религиозных конфессий, а также ресурсы бизнес-сообщества, что позволяет сделать меры молодёжной политики ещё более эффективными. Необходимо отметить, что термин молодежная политика претерпевает значительные изменения в современной ситуации, которые заключаются в том, что государственная молодежная политика должна рассматриваться не как средство, направленное на создание специальных привилегированных условий для молодежи, а должна рассматриваться как средство, которое позволяет стимулировать молодежь к активному участию в социальной жизни общества.

2.Эволюция государственной молодежной политики в России и за рубежом

В нашей стране молодежная политика выделилась в самостоятельную сферу государственной деятельности сравнительно недавно. Сам термин вошел в отечественную юридическую систему в 1991 году с принятием закона Советского союза «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Отсутствие термина не означало, что такой деятельности государство не осуществляло, наоборот советский период отличался пристальным вниманием к молодежи. Государство и общественные организации в лице партии и комсомола заботились о духовном, физическом развитии подрастающего поколения. Многие проблемы молодежи решались через планы социально-экономического развития республик, краев, городов. В данных планах делался акцент на общем и профессиональном образовании и воспитании, трудовых мотивациях, анализе форм досуга и многих других аспектах. Главное содержание разделов составляла общественно-политическая работа в трудовых коллективах и по месту жительства. Это были начальные формы зарождавшейся ГМП. Начиная с 70-х годов, комсомол дважды, но безуспешно пытался разработать и внести в Верховный Совет СССР «законопроект о молодежи». Первый вариант проекта был подготовлен в 1968, который был отклонен,

второй в 1977г. Лишь весной 1991г. удалось принять закон, который оставался на бумаге, так как отсутствовала финансовая поддержка и распался СССР. Данный закон исходил из общенародных интересов и интересов молодых граждан при установлении принципов государственной молодежной политики в стране. Закон определял экономические, правовые и организационные условия и гарантии осуществления государственной молодежной политики, а также закреплял систему правовых средств, направленных на обеспечение равенства социальных возможностей молодежи с другими общественными группами и слоями населения. В данном законе государство не просто пыталось создавать потенциальные условия и реальные возможности для удовлетворения интересов молодежи и защиты прав молодых граждан, но и гарантировало их равноправное со всем населением участие в общеполитических и общесоциальных процессах. В статье 2 определялись принципы ГМП:

-развитие общественно значимых интересов и потребностей молодого поколения, их выявление и согласование с интересами всего общества на основе обеспечения фактического равенства возможностей молодежи с другими общественными группами;

-ответственность молодежи перед обществом за обновление социализма и социальный прогресс на основе полного политического доверия к молодому поколения;

-участие молодежи, ее организаций в формировании и реализации молодежной политики на основе организационной и материальной поддержки их инициатив во всех сферах общественной жизни;

-расширение социальных благ и возможностей молодого поколения пропорционально росту национального дохода в соответствии с вкладом молодежи в общественное производство. Таким образом, можно отметить что закон «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» носил в большей степени политико-идеологический характер и не предусматривал конкретных мероприятий и программ, направленных на развитие молодежи. Молодежная политика рассматривалась только как механизм, способствующий подготовки молодежи в построении социализма.

Главная цель молодежной политики заключалась в гармоничном соединении интересов молодежи и всего народа при формировании условий и стимулов для молодых граждан, благодаря которым они могли бы с наибольшей полнотой реализовывать свой творческий потенциал на благо общества и принимать на себя ответственность за судьбу страны.

В июле-августе 1992г. молодежные организации провели Общероссийскую акцию «Хотим быть услышанными», что явилось прологом к проведению 4 сентября 1992г. встречи Президента РФ с представителями общероссийских детских и молодежных организаций, руководителями областных комитетов по делам молодежи. По итогам этой встречи Президентом был подписан Указ «О первоочередных мерах в области Государственной молодежной политики»[7].

В соответствии с Указом Президента от 29 октября 1992г. в целях формирования и проведения единой государственной молодежной политики, а также для координации деятельности государственных органов в сфере молодежной политики было подписано постановление Правительства РФ об образовании в структуре федеральных органов исполнительной власти Комитета РФ по делам молодежи. Вопросы государственной молодежной политики неоднократно ставились в Государственной Думе при обсуждении законопроектов, рассматривались на заседаниях Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи. 16 мая 1995г. в Государственной Думе прошли парламентские слушания «О реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации». Важное значение имело принятие в самом конце 1995г. Семейного кодекса РФ, в котором впервые в обобщенном виде представлены права несовершеннолетних детей в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка. Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации» от 24.11.95 установлена новая граница возраста, с которого

допускается прием на работу, - 15 лет (раньше 16 лет), введено запрещение на использование труда несовершеннолетних на работах, выполнение которых может причинить вред их нравственности и др.

Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.07.95г. ввел важные механизмы субсидирования таких объединений, их включения в систему формирования и реализации государственной молодежной политики. В связи с принятием данного закона было принято постановление Правительства РФ от 09.10.95г. № 991 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений». Сформировалась правовая основа для партнерских действий органов государственной власти с организованным молодежным движением. Ряд важнейших дополнений, защищающих интересы молодежи, был внесен в федеральные законы «О рекламе», «О средствах массовой информации», «Об основах градостроительства». В законы «Об образовании», «О некоммерческих организациях» были также внесены изменения, учитывающие позицию органов по делам молодежи. ГМП, как это определено фед-ми документами, является деят-тью гос-ва, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

ГМП выражает по отношению к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, другим народам, на соблюдение прав человека. Следующим шагом в эволюции ГМП было создание Постановление Верховного совета РСФСР «Об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ», которое определило объект и субъект ГМП, цели и задачи ГМП, основные направления и механизмы реализации ГМП. Основные положения данного постановления легли в основу таких инновационных документов в области социальной политики как стратегия ГМП в РФ и доктрина ГМП, что говорит о значимости данных положений. Таким образом, раньше, в условиях СССР главным организационным институтом по работе с молодежью являлся комсомол. В комсомоле сочетались самодеятельность, инициатива, и идеологическое принуждение, и дисциплина. Фактически ВЛКСМ являлся общественно-государственной системой, проводившей соответствующую политику государства по отношению к молодежи. Он был мощным общественным объединением, влиявшим на все стороны жизни молодого поколения, тесно взаимодействовавший с органами гос-й власти, профсоюзами. Сегодня молодежная политика представляет собой деятельность многих субъектов, которая направлена не просто на создание благоприятных условий для молодежи, но и на активное вовлечение самой молодежи во все стороны жизнедеятельности общества и государства, что подчеркивает значимость и инновационность потенциала молодого поколения. Для более успешного решения проблем молодёжная политика должна стать политикой приоритетов. Приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит молодежи возможности для самостоятельного решения возникающих проблем, что, как мы знаем, является наиболее эффективным из способов. Только такой подход будет способствовать взаимоувязанному улучшению качества жизни подавляющей части молодого поколения и развитию страны в целом. Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России в среднесрочной перспективе, ГМП в РФ должна реализовать *три приоритета:*

1. Информирование молодежи о потенциальных возможностях развития в России и ее вовлечение в социальную практику;

2. Развитие инновационной активности молодежи;

3. Интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества[8].

Молодежная политика призвана объединить гос-е и негос-е ресурсы, адресно направить их в соответствии с указанными приоритетами и обеспечить:

1. Системное, полноценное информирование всех молодых людей о возможностях их развития в России и в мировом сообществе, базирующееся на интерактивных подходах и новейших коммуникационных технологиях, продвижение культуры применения, созданных в стране возможностей личностного и общественного развития и вовлечение молодежи в многообразную социальную практику. Такая система информирования и вовлечения молодого человека не только позволит ему полнее реализовать свой потенциал, но и укрепит его уверенность в своих силах и своем будущем;

2. Выявление, продвижение, поддержку активности молодежи в социально-экономической, общественно-политической и творческой сферах. Это будет способствовать формированию инновационного климата, необходимого для развития конкурентоспособности, даст возможность молодым людям проявить себя, реализовать свой потенциал;

3. Вовлечение в полноценную жизнь молодых людей, которые испытывают проблемы в процессе интеграции в социум. К ним, прежде всего, относятся инвалиды, выпускники сиротских и коррекционных учреждений, жертвы насилия, военных действий, катастроф, переселенцы и мигранты, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, молодые люди и семьи, безработные, ВИЧ-инфицированные и наркозависимые молодые люди. Это минимизирует издержки, которые понесут общество и молодой человек в процессе преодоления трудной жизненной ситуации. Кроме того, эта работа будет способствовать снижению нагрузки на социальную сферу, связанной с прямой финансовой поддержкой этих категорий людей.

Такая система приоритетов максимально увеличит вклад молодежи в социальную жизнь государства и, в то же время, компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям. Названные приоритеты не охватывают всего объема проблем, стоящих перед молодежью и обществом в ближайших десятилетиях. Они определяют направления и сферы первоочередного инвестирования государственных и общественных ресурсов в рамках государственной молодежной политики, формируют систему ресурсов поддержки российской молодежи, способствуют развитию тех качеств молодых людей, которые будут востребованы в XXI веке. Очень важным направлением государственной молодёжной политики является проектное направление, которое неплохо развито в нашей стране и реализуется в различных областях молодёжной политики.

Эволюция государственной молодежной политики за рубежом имела свои особенности и этапы исторического развития. В развитых странах Запада реализуются две основные стратегии молодежной политики: неконсервативная – государственная помощь лишь отдельным, наименее социально защищенным и «неблагополучным категориям молодежи при жесткой регламентации расходования средств и категорий нуждающихся в помощи; социал-демократическая – ответственность государства за интеграцию всей молодежи и предусматривает разработку социальных программ, доступных для всех молодых людей.

Таким образом, рассматривая данную таблицу можно выделить особенности молодежной политики на определенных этапах исторического развития. А также, необходимо отметить, что мере исторического развития четко прослеживается эволюция объекта и субъекта молодежной политики, а также отношение общества и государства к молодежи. Первый этап характеризуется естественной заботой со стороны общества и государства, что проявляется не в виде отдельного направления деятельности государства, а в деятельности третьего сектора и волонтеров. Следующий этап характерен тем, что государство и общества поворачивается в сторону молодежи, что объясняется тем, что

проходят молодежные бунты. Государство вынуждено обратить пристальное внимание к социально-экономическому и нравственному состоянию молодого поколения для предупреждения различного рода выступлений. Объект молодежной политики становится более разнообразным, что выражается в охвате не только маргинальной молодежи, но и других категорий молодежи, таких как студенты, сельская молодежь. Если на предыдущем этапе молодежь рассматривалась как угроза, то на последующем как надежда. И это связано с тем, что с НТП, который позволил рассматривать молодежь как субъекта производства, как фактор формирования экономического потенциала и социального развития. Молодежная политика охватывает все большее количество молодежи, появляется развернутая инфраструктура социальных молодежных служб (молодежные клубы, молодежные организации). На предыдущем этапе ожидания общества и государства во отношении молодежи не оправдались, что обуславливает поворот молодежной политики в другую сторону. Кроме того, финансирование государственных программ в области молодежной политики претерпевает изменения, что связано с низкой эффективностью реализации государственных социальных программ по сравнению с аналогичными услугами и проектами в рамках НКО. Таким образом, на данном этапе молодежная политика охватывает лишь категории молодежи, ориентированные на трудовую деятельность, учебу, профессиональный рост и т.д. Последний этап характеризуется созданием международного пространства реализации молодежной политики, где будет создана широкая сеть региональных социальных служб, работающих по общим международным программам и затрагивающая все слои молодежи в различных странах мира.

3. Цели, задачи, объект, субъект государственной молодежной политики

В стратегии ГМП в РФ обозначена *цель* ГМП, которая заключается в развитии и реализации потенциала молодежи[9]. Анализируя данную цель можно отметить, что целью молодежной политики является не просто создание условий для предоставления и реализации гарантий, конституционных прав молодежи, но и реализация потенциала молодежи, который проявляется в активности, мобильности, способности быстро и легко усваивать, презентовать нечто новое. Государство готово брать на себя ответственность за развитие молодежи, при условии использования ее потенциала в интересах самой молодежи и всего общества в целом.

Говоря о *целях* ГМП в РФ, нужно также обозначить следующие тезисы:

а) обеспечение преемственности поколений, стабильного развития общества и глобальной конкурентоспособности страны через активную социализацию молодежи: создания правовых, социально-экономических, организационных условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, социального становления и реализации ими конституционных прав и обязанностей;

б) содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;

в) воспитание и образование молодежи;

г) реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений;

д) использование инновационного потенциала молодежи в интересах государственного и общественного развития, в интересах развития самой молодежи;

и) создание условий для более активного созидательного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

к) недопущение дискриминации по возрасту, защиты прав и законных интересов молодых людей.

Доктрина ГМП цели молодежной политики определяет следующим образом: оказания влияния на процессы социализации молодежи; создание условий для самореализации молодежи, для включения молодежи в социально-экономическую,

политическую жизнь общества; использование инновационного потенциала молодежи для обеспечения стабильного развития государства[10]. Таким образом, цели молодежной политики можно разделить на два блока: с одной стороны регулирование процессов социализации молодежи, с другой стороны использование инновационного потенциала молодежи и включение ее в во все стороны жизнедеятельности общества. Рассматривая первый блок, необходимо отметить, что социализация молодежи имеет некоторые специфические особенности, например, молодежь, является не только пассивным объектом налаживания социальных норм и правил, но и сама активно участвует в созидании новых, что благоприятно сказывается на социальном развитии общества. Кроме, того социализация молодежи зачастую осложняется социально-экономическими изменениями, происходящими в обществе и государстве, которые приводят к тому, что интеграция молодежи в общество имеет негативный характер. Это проявляется в том, что молодежь зачастую не может найти места в социальной структуре общества, в силу того, что не имеет возможности для получения образования, трудоустройства, жилищного обеспечения и как следствие отторжение обществом. Таким образом, создание условий для успешной социализации молодежи необходимо с точки зрения молодежной политики осуществлять. Анализируя второй блок целей молодежной политики можно отметит, что молодежная политика также рассчитывает и на инновационный потенциал молодежи, так как именно новаторские идеи молодого поколения зачастую могут способствовать выработке эффективных программ и реализации своевременных мероприятий, направленные на предупреждение и разрешение разного рода социальных противоречий, в том числе и в молодежной среде. Лисовский отмечает, что «целью молодежной политики является создание благоприятных экономических и политических условий, правовых гарантий, способных улучшить качество жизни молодежной популяции»[11]. Таким образом, цель молодежной политики в данном подходе проектируется на будущее и рассматривается не только как решение конкретных проблем молодежи сейчас, но и создание условий для улучшения качества молодежной популяции в целом.

Основными целями ГМП в соответствии с постановлением правительства «Об основных направлениях молодежной политики» являются: содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи; недопущение дискриминации молодых граждан в силу возрастных причин; создание условий для более полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества; расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха; реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и развития самой молодежи[12]. Необходимо отметить, что целью молодежной политики выступает также цель, направленная на недопущение дискриминации молодых граждан в силу возрастных причин. Эта цель кажется весьма актуальной в рамках реализации трудового законодательства, поскольку при трудоустройстве молодежи повсеместно наблюдается факт дискриминации по признаку возраста, который проявляется в нежелании работодателя брать на работу молодого человека, у которого отсутствует опыт и стаж работы. Данная ситуация порождает негативные последствия в плане занятости молодежи, так как даже закончив ВУЗ и получив высшее образование молодой специалист зачастую не может реализовать себя в профессиональной деятельности именно в силу своей молодости и неопытности. *Задачами* государственной молодежной политики являются:

а) предоставление социального кредита молодежи с целью обеспечения доступности услуг и товаров, обеспечивающих процесс социализации и развития;

б) социализация молодежи для обеспечения общественной безопасности;

в) воспитание ответственных граждан, как национального ресурса развития;

г) вовлечение молодежи в строительство эффективного государства и развитого гражданского общества.

Доктрина молодежной политики в качестве задач дополняет следующие: создание системы подготовки и переподготовки кадров, работающих в области молодежной политики, а также усиление роли негосударственной составляющей в реализации государственной молодежной политики[13]. Данные задачи видятся актуальными, так как только недавно некоторые вузы страны стали готовить по специальности «Социальная работа с молодежью». Что касается негосударственного сектора и его роли в молодежной политики, то необходимо сказать, что наиболее приемлемой формой участия самой молодежи в формировании и реализации молодежной политики является молодежные объединения.

Традиционно объектами ГМП выступают граждане РФ (включая иностранных граждан и лиц без гражданства) в возрасте от 14 до 30 лет, молодые семьи (молодая семья – это семья в первые 3 года после заключения брака, при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполные семьи с детьми, мать или отец которых не достигли 30-летнего возраста), а также молодежные объединения. Анализируя объектов молодежной политики, необходимо отметить, что касается молодых семей, то длительное время существуют четко установленные критерии отнесения семьи к категории молодых. Среди таких критериев следующие признаки: наличие официально заключенного брачного союза; продолжительность совместной жизни – до 3 лет; 3. граница возраста одного из супругов – от 18 до 30 лет. Так, например семья, где один супруг в возрасте 25 лет, а другой супруг в возрасте 80 лет применительно к вышеизложенным критериям также будет относится к категории молодых. Но, проблемы, возникающие в таких семьях и требующие разрешения с точки зрения молодежной политики нельзя характеризовать как молодежные. В концепции государственной политики в отношении молодой семьи, отмечается, что «возраст обоих супругов должен не превышать 30 лет»[14]. Таким образом, что касается объекта молодежной политики – молодая семья, то признаки молодой семьи в скором времени претерпят изменения. К субъектам ГМП относятся -е органы и их должностные лица; молодежные объединения и ассоциации, а также сами молодые граждане. Кроме того, доктрина МП выделяет еще субъекты, которые в большей степени выступают в качестве социальных партнеров. К ним относятся родители, СМИ, бизнес, политические партии, профсоюзы, религиозные конфессии, организации, предприятия, трудовые и учебные коллективы. Таким образом, можно сказать, что ГМП является многосубъектной политикой, где в качестве субъекта выступают органы, на которые возложены полномочия по осуществлению молодежной политики и все те, кто неравнодушен к проблемам и положению молодежи, а также те, кто готов реально участвовать в разработке и реализации молодежной политики: представительные, распорядительные и исполнительные органы власти; представительные распорядительные и исполнительные органы местного самоуправления; министерства, ведомства, учреждения исполнительных органов власти; учреждения органов местного самоуправления; гос-е и муниципальные служащие; молодые люди в возрасте от14 до 30 лет; родители или лица их заменяющие, дедушки и бабушки; СМИ; молодежные и детские общественные объединения; политические партии; профсоюзы; предприятия, трудовые и учебные коллективы; организации, проводящие работу с молодежью и оказывающие ей поддержку; бизнес-сообщество».

Основные направления ГМП

Для достижения поставленных целей планируется поэтапное и активное воздействие социальной работы в следующих направлениях: обеспечение соблюдения прав молодежи; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи; гос-я поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодежи; формирование условий, способствующих физическому и духовному развитию молодежи; поддержка деятельности молодежных и детских объединений; содействие международным молодежным обменам.

Данные проекты отражают 3 приоритета ГМП:

Приоритет I - Информирование молодежи о потенциальных возможностях развития в России и ее вовлечение в социальную практику. В рамках данного приоритета реализуются следующие проекты: «Российская молодежная информационная сеть», «Новый взгляд», «Молодежь в действии», «Всероссийский стройотряд».

Приоритет II – Развитие инновационной активности молодежи. В рамках этого приоритета реализуются такие проекты, как: «Завтра начинается сегодня» и «Успех в твоих руках».

Приоритет III - Помощь в интеграции молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации в рамках же этого проекта будут реализоваться проекты: «Доброволец России», «Шаг навстречу», «Вместе».

Итак, в ГМП существуют 3 приоритета: информирование молодежи о потенциальных возможностях развития, развитие инновационной активности и интеграция молодёжи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества. Молодежная политика призвана объединить гос-е и негос-е ресурсы, адресно направить их в соответствии с указанными выше приоритетами. Такая система приоритетов максимально увеличит вклад молодежи в социальную жизнь гос-ва и, в то же время, компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям.

Фед-я целевая программа «Молодежь России» как инструмент реализации ГМП.

Фед-е целевые программы являются основным механизмом реализации соц-й политики, в том числе гос-й молодежной политики. Рассматривая историю создания фед-й целевой программы «Молодежь России» можно выделить несколько этапов: 1994 год; Фед-я целевая программа «Молодёжь России» на 1998–2000 годы; Фед-я целевая программа «Молодежь России» на 2001-2005; концепция Фед-й целевой программы «Молодёжь России» на 2006-2010 годы. Первые две программы носили статус Президентской программы, что говорит о приоритетности и значимости ГМП в социальной политики государства. Цель первой программы была направлена формирование правовых, экономических и организационных условий и гарантий для становления личности молодого человека, развития молодежных объединений, движений и инициатив. Кроме того, если первые две программы были направлены на создание правовой базы и системы социальных служб для молодежи, то в последних двух программах четко выделены направления поддержки, формирования и реализации социальной субъектности молодежи и как особое направление – социальная поддержка и защита молодежи.

Программа «Молодежь России» предусматривает повышение роли социальной работы в становлении личности молодого человека, решении социальных проблем молодежи. В этой связи было запланировано решение следующих задач:

а) обеспечение молодежи информацией о ее правах и возможностях в наиболее важных сферах жизнедеятельности;

б) создание условий для самостоятельной, эффективной деятельности молодежи в сфере образования, занятости и предпринимательства, международных обменов;

в) содействие решению жилищной проблемы, поддержка молодой семьи и социально ущемленных категорий молодежи;

г) внедрение постоянно действующей системы поддержки деятельности детских и молодежных организаций и их программ.[15]

Обратим внимание на то, что несмотря на отсутствие опыта разработки подобных программ, была проделана большая работа по согласованию и доведению ее до соответствующего уровня, в ней воплощено многое из того, что было достигнуто в области разработки теории гос-й молодежной политики. Реализация 14-и подпрограмм фед-й программы была направлена на достижение конкретных результатов по двум

основаниям: обеспечение работы с молодежью по приоритетным направлениям и развитие инфраструктуры органов, учреждений и организаций по работе с молодежью.

В ходе реализации ГМП успешно формируется система информационного обеспечения молодежи, соц-е назначение которой определяется расширением возможностей молодежи для самостоятельных и осознанных действий по защите своих прав и законных интересов, выбору профессии и видов учебы, трудоустройству, организации отдыха, решение бытовых вопросов и т.д. В 1995-1996 годах в 53-х регионах РФ действовали организационно-аналитические центры. В целом услугами информационных центров различного профиля ежегодно стали пользоваться более 100 000 молодых людей. Работа по информированию единой общероссийской системы информационных центров для молодежи ведется рядом фед-х ведомств совместно с органами по делам молодежи субъектов РФ при участии молодежных и детских общественных объединений, научных коллективов. Впервые, в практике России предусматривается создание обширной системы соц-й информации не только для ведомственных целей, но и для самих граждан – молодых людей, их родителей, учителей, исследователей молодежных проблем и т.д. С учетом того, что около 70% молодых людей отмечают нехватку информации при решении своих проблем, развития информационных услуг для молодежи (в т.ч. основанных на современных информационных технологиях) является одной из важнейших задач, решение которой требует максимального ускорения.

4. Проблемы современной молодежной политики

Анализируя проблемы молодежной политики на современном этапе ее развития можно выделить следующие проблемы:

1.Ориентация большинства молодежных социальных центров и программ на активную молодежь, проявляющую активную жизненную позицию. С одной стороны инновационный характер молодежной политики, продиктованный в доктрине и стратегии призывает создавать условия для привлечения молодежи в качестве активного субъекта в решение проблем общества и государства. Поэтому с этой точки зрения видится целесообразным привлекать к деятельности молодежных центров и к участию молодежных проектов и программ именно активную часть молодежи. С другой стороны инновационный характер молодежной политики, нацеленный на использование инновационного потенциала молодежи в решение проблем различных сфер жизнедеятельности общества определенным образом, отсекает ту часть молодежи, которая характеризуется как стандартная или молодежь группы-риска (например, основные программы в деятельности управления молодежной политики г. Красноярска, такие как: трудовой отряд главы города, золотой кадровый резерв, Красноярский молодежный форум рассчитаны только на участие молодежи, которая характеризуется как активная, благополучная).

2. Проблемы подготовки специалистов в области ГМП. Только некоторые Вузы страны стали недавно осуществлять подготовку специалистов по специальности «социальная работа с молодежью». Для успешной деятельности в области молодежной политики, специалист по работе с молодежью должен обладать высокой адаптивностью к любым условиям работы (например, мобильная, уличная социальная работа с молодежью), мобильностью, способностью к творческим формам деятельности. Специалист по работе с молодежью должен постоянно заниматься самообразованием, отличаться инициативностью, прогрессивностью мышления, предприимчивостью, способностью учить других, общительностью. Такой специалист должен проявлять интерес к людям, обладать умением располагать к себе, разрешать конфликтные ситуации. В плане профессиональных знаний и умений специалист в области государственной молодежной политики должен знать основы ювенологии, возрастной психологии, основы всех отраслей права (семейное, трудовое, жилищное, гражданское и т.д.), а также опыт социальной работы с молодежью за рубежом. Такой специалист

должен владеть методами и технологиями социальной работы с молодежью, владеть методикой составления социальных прогнозов и программ, представлять опыт организационно-административной работы в системе социальных служб по работе с молодежью, владеть информацией в области основных проблем социальной работы с молодежью, а также четко знать основные направления государственной молодежной политики и тенденции ее развития и изменения.

3. Неразвитость системы специализированных социальных молодежных служб, ориентированной на социально-психологические потребности каждой возрастной группы молодежной популяции (подростки до 18 лет, молодые в возрасте 18-24, взрослая молодежь в возрасте от 25до 29 лет). Обязательный минимум социальных служб (например, для каждого города, района предусмотрен центр социального обслуживания; центр социальной помощи семье и детям; социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних; социальная гостиница; социальный приют для детей и подростков) даже с учетом дополнительной сети социальных центров (центр психолого-педагогической помощи; центр экстренной психологической помощи по телефону; дом милосердия; реабилитационные центры для лиц с ограниченными возможностями) не может обеспечить реализацию всех направлений молодежной политики и удовлетворить потребности молодежи соответствующие возрасту. Анализируя многочисленные исследования можно сказать, что молодежь нуждается, прежде всего, в бирже труда, пунктах правовой защиты и юридического консультирования, работе телефона доверия и далее - в сексологической консультации, центре помощи молодой семье, общежитии-приюте для подростков, оказавшихся в конфликтной ситуации дома. При этом молодые рабочие отдают предпочтение пунктам правовой защиты и юридического консультирования, молодежной бирже труда, центру помощи молодой семье; учащиеся - телефону доверия, сексологической консультации, бирже труда. При создании системы молодежных социальных служб необходимо учитывать потребности и интересы каждой возрастной группы, входящей в состав молодежной популяции для эффективной реализации государственной молодежной политики.

Литература:

[1] Скробов А. П. О некоторых подходах к молодежной политике в условиях реформ // Социально-политический журнал. – 1999. – №3. – С. 130.

[2] Рябухин С. Н. Приоритеты государственной молодежной политики // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – 2000. – №4 (116) . – С. 5.

[3] Об основных направлениях молодежной политики: постановление правительства РСФСР от 03.06.1993 №5090-1 // Ведомости СНД и ВСРФ. – 199. – №25. – Разд.1.

[4]Доктрина государственной молодежной политики РФ: подготовлена рабочей группой Государственного Совета РФ по вопросам государственной молодежной политики в апреле 2004 года // www.rusmol.org/doctrina. . – Разд.2.2.

[5] Стратегия государственной молодежной политик в РФ: распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 №1760-р // СЗ РФ. – 2006. – №52. – Разд.1.

[6] Социология молодежи / под ред. В.Т. Лисовского. – СПб.: Изд-во СПб-го университет, 1996. – С.411.

[7] Холостова Е.И.Социальная политика. – М.: Инфра-М., 2001. – С. 155.

[8]Стратегия государственной молодежной политик в РФ: распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 №1760-р // СЗ РФ. – 2006. – №52. – Разд.4.

[9] Стратегия государственной молодежной политики в РФ: распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 №1760-р // СЗ РФ. – 2006. – №52. – Разд.3.

[10] Доктрина государственной молодежной политики РФ: подготовлена рабочей группой Государственного Совета РФ по вопросам государственной молодежной политики в апреле 2004 года // www.rusmol.org/doctrina. – Разд.2.3.