

ТЕМА № 4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Семья как объект государственной социальной политики. 2. Понятие и нормативные основы государственной семейной политики. 3. Система органов государственного и муниципального управления, реализующих семейную политику. 4. Органы власти, действующие в сфере защиты прав ребенка.

1. Семья как объект государственной социальной политики

Благополучное функционирование современной семьи невозможно без реализации государственной семейной политики, направленной не только на оказание необходимой помощи конкретным семьям, но и на поддержание условий жизнедеятельности социального института семьи. От результативности проводимой государством семейной политики зависит состояние большинства сфер общественной жизни, решение проблем воспроизводства населения и формирования человеческого капитала, обеспечивающего конкурентоспособность экономики и, в конечном счете, обеспечение перспективы развития современного российского общества. В свою очередь, достижение высокого уровня и качества жизни российских граждан невозможно без учета интересов семьи как основной ячейки общества.

Современная ситуация характеризуется наличием значительного количества проблем в жизни российских семей. Их существование объясняется как глобальным кризисом социального института семьи, затронувшим все мировое сообщество, так и особыми историческими условиями, сложившимися в России в 90-х годах XX в., когда одним из последствий проводимых масштабных социально-экономических реформ стало резкое снижение жизненного уровня многих категорий населения, в том числе семей с детьми.

К числу наиболее острых и актуальных проблем современных российских семей, оказывающих непосредственное влияние на состояние общества, можно отнести следующие:

- низкий уровень доходов значительной части семей с детьми;
- стремительный рост числа разводов и неполных семей;
- низкий уровень рождаемости, не обеспечивающий даже простого воспроизводства населения;
- рост числа семей, в составе которых есть ребенок-инвалид;
- детская безнадзорность и сопутствующие ей алкоголизм, наркомания, преступность несовершеннолетних;
- девиантные формы отцовского и материнского поведения, порождающие физическое и психологическое семейное насилие, жертвами которого чаще всего становятся женщины и дети;
- социальное сиротство;
- снижение воспитательного потенциала семьи вследствие разрушения связей между поколениями.

Необходимость проведения семейной политики обусловлена тем, что в определенных исторических и социально-экономических условиях основы жизнедеятельности семьи могут подвергаться серьезным испытаниям и деформациям.

При успешном выполнении семьей ее базовых функций особые меры поддержки не требуются. Перечисленные выше проблемы современных российских семей отражают актуальность и необходимость реализации государственной семейной политики.

В Российской Федерации понятие и содержание семейной политики опирается на нормы, изложенные в **Конституции Российской Федерации** (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). Помимо этого, государственная семейная политика формируется в рамках норм семейного права, основу которого составляет **Семейный кодекс Российской Федерации** (СК РФ) от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ.

В соответствии со статьей 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Также данной статьей закреплено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. В развитие названных положений статья 38 Конституции РФ провозглашает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Этим признается, что семья, брак, рождение детей являются не только частным делом участников семейных отношений, но и имеют большую социальную значимость.

Указанные основополагающие положения находят еще одно подтверждение в статье 1 Семейного кодекса РФ, в соответствии с которой семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

Содержание данных статей законодательства включает в себя ряд ключевых понятий, рассмотрение которых необходимо для понимания сущности государственной социальной политики в отношении семьи и детей. В число данных понятий входят: «материнство»; «отцовство»; «ребенок»; «детство»; «семья»; «семейные правоотношения» и «семейные отношения».

Термин «материнство» в правовом аспекте содержится в статье 48 Семейного кодекса РФ и определяется как происхождение ребенка от матери, определяющее соответствующую совокупность прав и обязанностей женщины по отношению к рожденному ею ребенку.

В биологическом аспекте материнство представляет собой реализованную способность женщины к рождению, выкармливанию, воспитанию детей. В то же время материнство не сводимо исключительно к физиологической репродуктивной способности женщины и отношениями между матерью и ребенком в период его младенчества. Понятие материнства включает в себя родственную связь матери и детей и в более старшем возрасте, осознание ею ответственности за здоровье и развитие детей, реализацию прав и исполнение обязанностей по отношению к детям, эмоциональные отношения с ними. Поэтому материнство — это и отношения с взрослыми, но требующими родительского внимания детьми, с приемными детьми, а также отношения матери с ребенком (детьми) до конца жизни, что характеризует его как социальное явление.

Отец и мать имеют равный объем прав и обязанностей по отношению к детям, их воспитанию, что закреплено статьей 38 Конституции РФ. Общеупотребительным значением термина «*отцовство*» является официальный факт происхождения ребенка от данного мужчины, зарегистрированный органами государственной власти. При этом стоит отметить, что отцовство трактуется еще и в более широком смысле — это совокупность прав

и обязанностей отца по отношению к ребенку, которые вытекают из кровного или юридического родства.

Таким образом, понятия «материнство» и «отцовство», не имея четкого определения в российском законодательстве, сочетают в себе как биологическую, так и социальную природу, характеризующуюся отношением к ребенку, детям. Не вызывает сомнений, что социальное значение отцовства и материнства, социальные роли обоих родителей в семье необходимы и равнозначны для полноценного воспитания и развития детей. В статье 31 Семейного кодекса РФ указано, что вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно исходя из принципа равенства супругов.

Понятие «ребенок» в российском законодательстве, прежде всего, в семейном, определено статьей 54 Семейного кодекса РФ как лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Восемнадцать лет — возраст гражданского совершеннолетия по российскому законодательству, с этой даты лицо считается полностью дееспособным, взрослым. Такого же четкого правового определения понятия «детство» в российском законодательстве нет, но опираясь на юридическое толкование понятия «ребенок» можно утверждать, что детство с формальной точки зрения представляет собой период от рождения ребенка до достижения им восемнадцати лет.

Понятие «ребенок» в российском законодательстве, прежде всего, в семейном, определено статьей 54 Семейного кодекса РФ как лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Восемнадцать лет — возраст гражданского совершеннолетия по российскому законодательству, с этой даты лицо считается полностью дееспособным, взрослым. Такого же четкого правового определения понятия «детство» в российском законодательстве нет, но опираясь на юридическое толкование понятия «ребенок» можно утверждать, что детство с формальной точки зрения представляет собой период от рождения ребенка до достижения им восемнадцати лет.

В социальном аспекте термином «детство» обозначается период жизни человека, в течение которого происходит его активная социализация— созревание, взросление, формирование необходимых качеств личности и дееспособного члена общества. В то же время достаточная продолжительность периода детства, включающая в себя многообразие происходящих в личности ребенка изменений, обосновывает необходимость выделения определенных этапов, к числу которых относятся:

- младенчество (от рождения до 1 года);
- раннее детство (от 1 года до 3 лет);
- дошкольный возраст (от 3 до 6–7 лет);
- младший школьный возраст (от 7 до 10–11 лет);
- подростковый возраст (от 12 до 18 лет).

Особенности и специфика различных периодов развития ребёнка в пределах возрастного отрезка от рождения до совершеннолетия предполагают необходимость дифференцированной защиты и охраны детства. Поэтому в российском законодательстве существуют многочисленные нормы о защите, охране и поддержке государством разных возрастных этапов детства.

Понятие «семья» для государственной семейной политики является ключевым, составляющим основу семейных правоотношений вообще. Несмотря на то, законодатель в рамках семейного права напрямую не определяет понятие семьи, ее значение и

первостепенная важность подтверждаются абсолютно всеми положениями Семейного кодекса РФ. Кроме того, определения термина «семья» встречаются в других нормативно-правовых актах. Так, в статье 1 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» приводится понятие семьи, под которой понимаются лица, связанные родством и/или свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство.

Также в различных правовых актах, и, прежде всего в Семейном кодексе РФ, понятие семьи связано с установлением круга членов семьи, образующих ее состав.

Члены семьи связаны между собой семейными правоотношениями. Понятие «*семейные правоотношения*» определяется как общественные отношения, урегулированные нормами семейного права, возникающие между отдельными членами семьи: супругами, родителями и детьми, дедушкой (бабушкой) и внуками, родными сестрами и братьями, отчимом (мачехой) и пасынками (падчерицами), а также между лицами, принявшими на воспитание детей (усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями, фактическими воспитателями) и принятыми в их семьи детьми.

Взаимосвязь, взаимодействие между членами семьи определяются также понятием «*семейные отношения*». Данная категория по своему содержанию гораздо шире, чем семейные правоотношения, поскольку включает в себя не только отношения членов семьи, урегулированные нормами семейного права, но и отношения между названными субъектами, которые регулируются в большей степени моралью, традициями, бытовыми нормами и правилами. Статьей 1 Семейного кодекса РФ определена необходимость построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов.

Итак, материнство, отцовство, детство, семья, будучи глубоко взаимосвязанными понятиями, являются определяющими во многих процессах развития общества, характеризуют собой необходимые условия смены и преемственности поколений, что подчеркивается фактом объединения требования государственной поддержки этих институтов в рамках одной статьи Конституции РФ.

2. Понятие и нормативные основы государственной семейной политики

Защита государством материнства, отцовства и детства предполагает выработку им системы мер, направленных на обеспечение необходимых условий для рождения и полноценного развития детей, для реализации семьей всех ее функций в жизни общества. Данное важнейшее направление деятельности находит свое отражение в выработке и реализации государственной семейной политики.

Основными нормативными правовыми документами, определяющими значимость и содержание государственной семейной политики, являются:

–Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 «Об Основных направлениях государственной семейной политики» (в редакции от 05.10.2002 г.), далее— Основные направления государственной семейной политики;

–Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», далее— Концепция государственной семейной политики.

В Основных направлениях государственной семейной политики определено, что государственная семейная политика является составной частью социальной политики Российской Федерации. Концепция государственной семейной политики дает ее расширенное определение. Согласно данному документу, *государственная семейная политика* представляет собой целостную систему принципов, задачи приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Объектом государственной семейной политики является семья.

Концепция государственной семейной политики определяет формирование и реализацию семейной политики как многосубъектную деятельность, участниками которой являются:

- федеральные органы государственной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- работодатели;
- некоммерческие организации, в том числе общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации;
- средства массовой информации;
- граждане.

При этом участие российских семей в реализации государственной семейной политики предполагает их активную роль в партнерстве с властью, бизнесом и общественностью.

В проведении государственной семейной политики роль семьи предусматривает ее активное участие в своем жизнеобеспечении, обучении и воспитании детей, охране здоровья ее членов, обеспечении заботы о пожилых и нетрудоспособных членах семьи и создании условий для их долголетия.

Целями государственной семейной политики являются:

- поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни;
- создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций;
- повышение качества жизни семей;
- обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

Меры, предусмотренные Концепцией государственной семейной политики, определены во взаимосвязи с общественно значимыми функциями семьи — рождением, воспитанием, содержанием и социализацией детей, участием в экономической деятельности государства, сохранением физического, психологического и эмоционального здоровья ее членов, а также духовным развитием членов семьи и всего общества, сохранением и укреплением традиционных семейных ценностей. Эти меры распространяются на все семьи независимо от их состава, социально-экономического положения и социального статуса.

К традиционным семейным ценностям, провозглашаемым Концепцией государственной семейной политики, относятся ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на государственной регистрации в органах записи актов

гражданского состояния, заключаемый в целях создания семьи, рождения и/или совместного воспитания детей, основанный на заботе и уважении друг к другу, к детям и родителям, характеризующийся добровольностью, устойчивостью и совместным бытом, связанный с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению.

Принципы государственной семейной политики были впервые сформулированы в Основных направлениях государственной семейной политики и в дальнейшем получили свое развитие в Концепции государственной семейной политики. Рассмотрим их содержание.

1. Самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни. Меры государственной семейной политики должны не регламентировать поведение семьи, а способствовать ее саморазвитию, предоставлять возможность выбора форм поддержки.

2. Равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений.

3. Равноправие между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности.

4. Презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе.

5. Ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья.

6. Партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями.

7. Осуществление дифференцированного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе.

8. Обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

9. Единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Обеспечение предоставления семье установленных на федеральном уровне минимальных социальных гарантий и льгот, их дополнение и развитие на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

10. Преемственность и стабильность мер государственной семейной политики. Сохранение достигнутых социальных гарантий поддержки семьи, их дальнейшее совершенствование.

3. Система органов государственного и муниципального управления, реализующих семейную политику

Основными направлениями государственной семейной политики в качестве субъектов государственной политики в отношении семьи и детей определены органы законодательной и исполнительной власти всех уровней. В разработку и реализации направлений государственной семейной политики включены три уровня законодательной и исполнительной власти:

– федеральный;

- региональный (субъектов Российской Федерации);
- муниципальный (местного самоуправления).

На каждом из названных уровней реализуются свои целевые функции и задачи, определяемые законодательно и учитывающие социокультурные особенности семейных отношений в определенном регионе или территории.

Федеральный уровень составляют органы законодательной и исполнительной власти и их территориальные подразделения. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области поддержки семьи относятся:

- установление основ государственной семейной политики в Российской Федерации;
- определение государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни семей в области оплаты труда, социальных пособий, медицинского обслуживания, образования, культуры;
- принятие федеральных законов и иных нормативных актов о регулировании и реализации поддержки семьи и детей;
- формирование федеральных органов исполнительной власти, реализующих государственную поддержку семьи и детства в Российской Федерации;
- разработка и реализация федеральных целевых программ и мероприятий в области государственной семейной политики.

Региональный уровень власти включает органы законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации в части их полномочий, закрепленных Конституцией РФ. Субъектам Российской Федерации отводится ведущая роль в разработке и реализации региональных социальных программ, организации и предоставлении социальной помощи, обеспечении нормального функционирования учреждений, предоставляющих социально значимые услуги в сфере обеспечения занятости, социального обслуживания, здравоохранения и др.

Муниципальный уровень власти (местного самоуправления) включает в себя органы управления, непосредственно обеспечивающие реализацию социальных потребностей семей на данной территории, при этом от муниципальной власти напрямую зависит состояние социальной инфраструктуры.

Характеризуя функции каждого уровня власти в реализации государственной семейной политики, важно понимать, что данные функции выполняются в тесном взаимодействии всех уровней, что находит свое отражение в формировании нормативно-правовой базы, ресурсном обеспечении мероприятий семейной политики, деятельности на региональном и муниципальном уровне территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за реализацию отдельных направлений государственной семейной политики.

На федеральном уровне ключевую роль в формировании нормативно-правовой базы государственной семейной политики играют органы законодательной власти в лице комитетов и комиссий Федерального собрания Российской Федерации. К ним относятся, например, Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

К государственным органам исполнительной власти федерального уровня, в сфере ответственности которых находится решение задач семейной политики, относятся Министерство труда и социальной защиты РФ, Министерство здравоохранения РФ,

Министерство просвещения РФ, а также другие ведомства, наделенные соответствующими полномочиями.

При разработке субъектами Российской Федерации в целях реализации основных направлений Концепции государственной семейной политики собственных концепций и программ региональной семейной политики определяются соответствующие ведомства и учреждения на уровне регионов, отвечающие за выполнение отдельных направлений и мероприятий в интересах развития, обеспечения прав семьи и детей в сферах занятости, образования, здравоохранения, культуры, предоставления социальных услуг и в других сферах.

На уровне регионов отдельные функции по реализации направлений семейной политики могут выполнять коллегиальные органы власти (комиссии, экспертные и координационные советы, коллегии и др.), обеспечивающие межведомственное взаимодействие.

На уровне муниципалитетов реализация семейной политики должна включать в себя следующие направления деятельности органов местного самоуправления:

- развитие объектов социальной инфраструктуры для семей с детьми;
- создание системы альтернативных социальных услуг для семей с детьми, отвечающей потребностям жителей;
- поддержка структур гражданского участия родителей (общественных, некоммерческих организаций) для принятия управленческих решений и согласования интересов, касающихся жизни семей с детьми в муниципальном образовании;
- развитие социального партнерства для реализации социальных проектов в интересах местного сообщества, а также деятельности, направленной на создание привлекательного образа муниципалитета как социального пространства, дружественного семье, родителям и детям.

4. Органы власти, действующие в сфере защиты прав ребенка

В рамках современной российской государственной семейной политики особое место занимают вопросы защиты прав и свобод ребенка, что нашло свое соответствующее отражение в структуре органов власти. К государственным и муниципальным органам, защищающим права и свободы ребенка, относятся:

- Уполномоченный по правам ребенка;
- органы опеки и попечительства;
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы прокуратуры.

Деятельность перечисленных структур направлена, прежде всего, на обеспечение взаимодействия органов и учреждений с целью поддержки несовершеннолетних, реализации их прав и потребностей в обеспечении личной безопасности, жилищных условий, получении услуг образования, здравоохранения, создания необходимых условий для успешной социализации ребенка.

Интеграция России в мировое сообщество получила свое соответствующее отражение в сфере защиты прав ребенка, обусловив появление и внедрение в российскую социозащитную практику института **Уполномоченного по правам ребенка** — самостоятельного государственного органа, основным назначением которого является защита прав ребенка, нарушаемых действиями или бездействием административных

органов и должностных лиц. Для нашего государства— это новый социальный феномен, тогда как в других странах уже накоплен многолетний опыт функционирования данного правозащитного института.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» деятельность Уполномоченного направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный содействует:

- 1) восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- 2) совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей;
- 3) развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей;
- 4) совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Статья 13 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» гласит, что Законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Органами опеки и попечительства в соответствии со статьей 6 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органами опеки и попечительства являются также органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

На органы опеки и попечительства в соответствии с положениями статьи 121 Семейного кодекса РФ возлагается защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и/или антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законодательства в области соблюдения прав несовершеннолетних, что закреплено статьей 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Деятельность прокуратуры по защите прав несовершеннолетних реализуется в следующих основных направлениях.

- надзор за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, оказании помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей (пособия, компенсационные выплаты, организация питания в образовательных учреждениях и т.д.);

- восстановление нарушенных жилищных и имущественных прав несовершеннолетних;

- надзор за исполнением законов в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, трудовой занятости и жилищного обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья;

- систематический надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законодательства о своевременном выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройстве в семью, под опеку, попечительство, на усыновление или в интернатные учреждения;

– проверка исполнения законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения детей, защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– надзор за исполнением законодательства об образовании,

– проверка исполнения законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участие в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

– надзор за соблюдением прав осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях, на получение ими образования и профессиональной подготовки, защиту иных социальных гарантий, предусмотренных законодательством; и др.

Рассмотрение содержания и направлений деятельности государственных и муниципальных органов защиты прав несовершеннолетних и обеспечения социальных гарантий семье и детям отражает всесторонний характер усилий государства в данной сфере, при этом особое внимание уделяется защите прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Контрольные вопросы

1. Какие проблемы современной российской семьи обуславливают необходимость проведения государственной семейной политики?

2. Перечислите основные нормативные правовые акты, на положениях которых базируется государственная семейная политика в Российской Федерации.

3. Определите содержание понятий «материнство», «отцовство», «ребёнок», «детство», «семья».

4. В чем состоит отличие понятий «семейные правоотношения» и «семейные отношения»?

5. Определите цели государственной семейной политики.

6. Назовите принципы, на которых базируется государственная семейная политика.

7. Перечислите задачи государственной семейной политики.

8. Какие уровни государственного управления вовлечены в реализацию государственной семейной политики?

9. Определите полномочия федерального уровня власти в сфере проведения семейной политики.

10. Какие государственные и муниципальные органы власти обеспечивают защиту прав ребёнка? В чем состоят их функции?