Тема № 5. Система норм права в обеспечении социально-правовых гарантий семье и детям

1. Международные правовые нормы в области защиты прав семьи и детей.
2. Международные правовые нормы в сфере защиты прав ребенка. 3. Нормативные основы обеспечения прав семьи и детства в Российской Федерации. 4. Федеральное законодательство о правах ребенка

1. Международные правовые нормы в области защиты прав семьи и детей

Признание норм международного права и правил поведения, принимаемых в качестве юридически обязательных международным сообществом государств в целом, в Российской Федерации закреплено конституционно.

Согласно статье 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Данная норма, действующая в отношении семейного законодательства, закреплена также статьей 6 Семейного кодекса РФ.

В соответствии с положениями статьи 17 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Содержание принципов и норм международного права в области защиты прав семьи, материнства, детства в полной мере раскрывается в документах, принятых Организацией Объединенных Наций. Основным из них является **Всеобщая декларация прав человека** (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.).

Статьей 16 Всеобщей декларации прав человека определено, что мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Положениями статьи 22 закреплено право каждого человека, как члена общества, на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Вопросы обеспечения благосостояния семьи нашли отражение в статье 25 Всеобщей декларации прав человека. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам. Также в данной статье указано, что материнство и

младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Особое внимание Всеобщей декларацией прав человека уделено доступности образования. Статьей 26 провозглашено право каждого человека на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Основные положения Всеобщей декларации прав человека в сфере обеспечения прав семьи, поддержки материнства и детства получили развитие в других международных правовых документах. Так, статьей 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах1 определено, что семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Согласно статье 23 Международного пакта о гражданских и политических правах в случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей.

Статья 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах определяет право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование. В соответствии со статьей 10 указанного документа матерям должна предоставляться особая охрана в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах закреплены права семьи и детей на охрану здоровья. Статьей 12 признано право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, что предполагает, в частности, обеспечение сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка, а также создания условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Статья 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах указывает также на необходимость принятия особых мер охраны и помощи в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

Международным пактом о гражданских и политических правах указывается также необходимость учета особых требований по отношению к несовершеннолетним в случаях совершения ими преступлений, осуждения и отбывания наказания. Статьей 10 данного документа определено, что обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в уд для вынесения решения. Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной

целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу.

Таким образом, нормами международного права дети признаются особой категорией, нуждающейся в защите. Статья 24 Международного пакта о гражданских и политических правах определяет, что каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

2. Международные правовые нормы в сфере защиты прав ребенка

Признание особого статуса детей и детства в обществе как объектов правовой защиты обусловило принятие Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями нормативных документов, непосредственно регулирующих вопросы защиты прав детей.

К основным международным правовым актам в данной сфере относятся:

− **Декларация прав ребенка** (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1959 г.);

− **Конвенция о правах ребенка** (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.).

Декларация прав ребенка представляет собой совокупность принципов, каждый из которых имеет основополагающий характер в системе прав детей и в дальнейшем получил свое развитие в рамках основных международных документов в сфере защиты детства. Данными принципами провозглашается:

− равенство прав для всех детей, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения и т.д.;

− право ребенка на защиту, предоставление возможностей и благоприятных условий, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства;

− право ребенка пользоваться благами социального обеспечения;

− право на здоровый рост и развитие, надлежащее питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание;

− право ребенка, который является неполноценным в физическом, психическом или социальном развитии, на специальные образование и заботу, необходимые ввиду его особого состояния;

− право ребенка расти в семье, на попечении и под ответственностью родителей в атмосфере любви, моральной и материальной обеспеченности;

− право на особую заботу детей, не имеющих семьи и/или достаточных средств к существованию, право детей в многодетных семьях на получение государственных или иных пособий;

− право ребенка на получение образования, которое должно быть бесплатным и обязательным;

− право на защиту от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации, любой формы дискриминации.

Принципы, изложенные в Декларации прав ребенка, в дальнейшем получили наиболее полное и всестороннее развитие в Конвенции о правах ребенка— международном документе, который признан мировым сообществом в качестве основного правового акта в сфере защиты детства.

Статьей 1 Конвенции о правах ребенка определено, что ребенком является каждый человек до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Признание особого правового статуса ребенка изложено в статье 3, в соответствии с которой во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Право ребенка жить в семье определено статьей 9 Конвенции о правах ребенка, в которой указано, что ребенок не должен разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем, или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка.

Помощь родителям или законным опекунам в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей признается важнейшей социальной гарантией. Статья 18 Конвенции о правах ребенка указывает на необходимость развития сети детских учреждений и обеспечения права пользования их услугами детей, родители которых работают.

Статьей 19 определена необходимость принятия законодательных, административных, социальных и просветительных мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

В Конвенции о правах ребенка отмечается, что в особом внимании со стороны государства нуждаются определенные категории детей. Статья 20 определяет право на особую защиту и помощь ребенку, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении. Согласно статье 23 право на особую заботу имеет ребенок, неполноценный в умственном или физическом отношении, а забота о таком ребенке имеет целью обеспечение ему эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному вовлечению ребенка в социальную жизнь.

Статья 26 Конвенции о правах ребенка признает за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование. Статьей 27 закреплено право ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Ответственность за обеспечение необходимых условий жизни для развития ребенка возложена на родителей, но при этом, в случае необходимости, родители или друге лица, воспитывающие ребенка,

праве рассчитывать на необходимую материальную помощь государства, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

Конвенция о правах ребенка была ратифицирована нашим государством, вследствие чего Российская Федерация приняла на себя обязательство привести действующее законодательство в области защиты прав семьи и детства в соответствие с требованиями, закрепленными положениями данного международного документа.

В международных правовых актах нашли отражение некоторые специальные вопросы, связанные с защитой прав семьи и детей. Так, например, Европейская конвенция об осуществлении прав детей в значительной степени посвящена вопросам судопроизводства, затрагивающего интересы детей в вопросах семейных отношений, в частности, связанного с ответственностью родителей, в том числе по поводу места жительства и общения родителей с детьми.

В соответствии с положениями Европейской конвенции об осуществлении прав детей необходимо обеспечить соблюдение следующих процессуальных прав ребенка:

− быть информированным и выражать свое мнение в процессе судопроизводства (статья 3);

− обратиться с ходатайством о назначении специального представителя (статья 4).

В соответствии с положениями статьи 6 Европейской конвенции об осуществлении прав детей, орган судебной власти в процессе судопроизводства, затрагивающего интересы ребенка, прежде чем принять решение, должен:

−проверить, располагает ли он достаточной информацией, чтобы принять решение в высших интересах ребенка, и в случае необходимости получить дополнительную информацию;

−в случае если ребенок в соответствии с внутренним законодательством рассматривается как имеющий достаточный уровень понимания, обеспечить, чтобы ребенок получил всю необходимую информацию, в соответствующих случаях проконсультировать ребенка в форме, соответствующей его пониманию, и позволить ребенку выразить свое мнение;

−должным образом учитывать мнение, выраженное ребенком.

Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей посвящена признанию мировым сообществом приоритетности прав детей в любых экономических, политических и социальных условиях, и содержит основные задачи по их обеспечению:

−улучшение здоровья и питания детей, снижение недопустимо высокой во многих частях мира детской и младенческой смертности:

−проявление заботы и поддержки, оказываемой детям-инвалидам, а также другим детям, находящимся в крайне трудных условиях;

−укрепление роли женщины, следует обеспечивать равное отношение к девочкам, им следует предоставлять равные возможности;

−предоставление базового образования и обеспечение грамотности;

−снижение материнской смертности и обеспечение безопасного материнства, сознательное планирование численности семьи и интервалов между деторождениями, семью следует обеспечить всеми возможными видами защиты и помощи;

−всем детям должна быть обеспечена возможность определить себя как личность и реализовать свои возможности в безопасных и благоприятных условиях, в среде семьи или попечителей, обеспечивающих их благополучие.

Обзор международных правовых документов отражает признание особой роли семьи в жизни общества, необходимость защиты интересов семьи и детства как на международном, так и на национальном уровне.

3. Нормативные основы обеспечения прав семьи и детства в Российской Федерации

Выработка и закрепление законодательством конкретных социально-экономических гарантий семьям и детям опирается на систему нормативных правовых актов, определяющих совокупность прав семьи и детей в разных сферах и областях жизни. Правовую основу законодательства Российской Федерации о семье и детях составляют положения Конституции РФ.

1. Обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (статья 7).

2. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей (статья 38).

3. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (статья 39).

4. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (статья 40).

5. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (статья 41).

6. Каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Основное общее образования обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования (статья 43).

7. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется (статья 45).

8. Гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет (статья 60).

Конституционные положения о поддержке семьи, материнства, отцовства и детства со стороны государства, равенстве прав и обязанностей родителей по отношению к детям находят свое развитие в Семейном кодексе РФ, являющимся основным нормативным правовым документом в системе семейного права. В нем определены:

−круг регулируемых семейным законодательством отношений (брачных, семейных, родственных, родительских);

−права и обязанности родителей и детей;

−формы жизнеустройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

В Семейном кодексе РФ зафиксирован один из основополагающих принципов семейного права — приоритетности семейного воспитания несовершеннолетних детей.

Осуществление и защита семейных прав регулируются главой 2 Семейного кодекса РФ, в соответствии с положениями которой граждане по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им правами, вытекающими из семейных отношений (семейными правами), в том числе правом на защиту этих прав, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Осуществление членами семьи своих прав и исполнение ими своих обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан (статья 7).

Семейные права охраняются законом, за исключением случаев, если они осуществляются в противоречии с назначением этих прав.

Защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных семейным кодексом РФ, государственными органами, в том числе органами опеки и попечительства (статья 8).

Права и обязанности родителей предусмотрены в главе 12 Семейного кодекса РФ, в соответствии со статьей 61 данной главы родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей.

Содержание статьи 63 определяет, что родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами, обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

В соответствии со статьей 64 защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Статьей 65 определено, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Родители,

осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

При осуществлении родительских прав родители (лица, их заменяющие) имеют право на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи.

Семейным кодексом РФ предусмотрены меры ответственности родителей за ненадлежащее выполнение ими своих обязанностей: лишение (статья 69) и ограничение (статья 73) родительских прав в судебном порядке.

Основные права детей предусмотрены в положениях главы 11 Семейного кодекса РФ. Определяющим является право ребенка жить и воспитываться в семье, закрепленное статьей 54. Ребенок имеет право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Также ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

В соответствии со статьей 55 ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах.

Статьей 56 Семейного кодекса РФ закреплено право ребенка на защиту своих прав и законных интересов, которые осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту. При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

Согласно статье 57 Семейного кодекса РФ ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет.

Имущественные права ребенка определены статьей 60 Семейного кодекса РФ. Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в

распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка. Ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

4. Федеральное законодательство о правах ребенка

Ратификация Россией Конвенции о правах ребенка послужила важной предпосылкой определения новых приоритетных направлений в области обеспечения правовой защиты детства.

С целью усиления социально-правовой защищенности детей, наиболее полного обеспечения их конституционных прав был принят Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции от 16.10.2019 г.).

В соответствии со статьей 1 данного Федерального закона выделяются следующие категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в особой защите государства:

−дети, оставшиеся без попечения родителей;

−дети-инвалиды;

−дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и/или психическом развитии;

−дети — жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;

−дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

−дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;

−дети — жертвы насилия;

−дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

−дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа);

−дети, проживающие в малоимущих семьях;

−дети с отклонениями в поведении;

−дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Статьей 4 Федерального закона об основных гарантиях прав ребенка определены цели и принципы государственной политики в интересах детей. К ее целям относятся:

−осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

−формирование правовых основ гарантий прав ребенка;

−содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а

также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры;

−защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В качестве основных принципов государственной политики в интересах детей выступают:

−законодательное обеспечение прав ребенка;

−поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, зашиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;

−ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;

−поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Глава II Федерального закона об основных гарантиях прав ребенка определяет основные направления обеспечения прав ребенка в Российской Федерации.

1. Законодательные гарантии прав ребенка в Российской Федерации (статья 6).

Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Содействие ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов (статья 7).

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов с учетом возраста ребенка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка: принимают соответствующие нормативные правовые акты, проводят методическую, информационную и иную работу с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством, поддерживают практику правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребенка.

Родители ребенка (лица, их заменяющие) помогают ему осуществлять самостоятельные действия, направленные на реализацию и защиту его прав и законных интересов, при этом учитывается возраст ребенка и пределы установленного законодательством объема его дееспособности.

Педагогические, медицинские, социальные работники, психологи и другие специалисты, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за воспитание, образование, охрану здоровья, социальную поддержку и социальное обслуживание ребенка, по поручению органов опеки и попечительства и других компетентных органов могут участвовать в мероприятиях, связанных с обеспечением защиты прав и законных интересов ребенка в органах образования, здравоохранения, труда

и социального развития, правоохранительных и других органах, занимающихся защитой прав ребенка.

Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации могут осуществлять деятельность по подготовке ребенка к реализации им своих прав и исполнению обязанностей.

3. Меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области его образования (статья 9).

При осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Органы управления организациями, осуществляющими образовательную деятельность, не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся в возрасте старше восьми лет общественных объединений обучающихся, за исключением детских общественных объединений, учреждаемых либо создаваемых политическими партиями, детских религиозных организаций.

Обучающиеся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением обучающихся по образовательным программам дошкольного и начального общего образования, вправе самостоятельно или через своих выборных представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

4. Обеспечение прав детей на охрану здоровья (статья 10).

В медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, которая включает в себя профилактику заболевания, медицинскую диагностику, лечебно-оздоровительную работу, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, а также санаторно-курортное лечение.

5. Защита прав и законных интересов детей в сфере профессиональной ориентации, профессионального обучения и занятости (статья 11).

В соответствии с законодательством органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают профессиональную ориентацию и подготовку детей, достигших 14 лет.

В случае приема на работу детей, достигших 15 лет, им гарантируются вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное рабочее время, отпуск. Работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и др.

6. Обеспечение прав детей на отдых и оздоровление (статья 12).

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры:

−по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления;

−по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;

−по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления;

−по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

−создавать безопасные условия пребывания в ней детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, присмотра и ухода за детьми;

−обеспечивать их содержание и питание, организацию оказания первой помощи и медицинской помощи детям в период их пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

−обеспечивать соблюдение требований о медицинских осмотрах работников организации отдыха детей и их оздоровления, требований обеспечения антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

−представлять сведения о своей деятельности в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

7. Защита прав и законных интересов ребенка при формировании социальной инфраструктуры для детей (статья 13).

Органы исполнительной власти, принимая решения по социально-экономическому развитию соответствующих территорий, учитывают нормативы строительства объектов социальной инфраструктуры для детей. Эти нормативы устанавливаются Правительством Российской Федерации и применяются с учетом региональных различий и традиций народов Российской Федерации.

Принятие органом исполнительной власти или местного самоуправления решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, который является государственной и/или муниципальной собственностью, допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания.

8. Защита ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию (статья 14).

Органы государственной власти принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического

характера, от информации, а также от распространения печатной, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

9. Меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей (статья 14.1).

В целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти и местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей (включая места для их доступа к сети «Интернет»).

Родители (лица, их заменяющие) обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

10. Меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей (статья 14.2).

Органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

Органы государственной власти и местного самоуправления в соответствии с их компетенцией принимают меры по оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и/или эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации могут оказывать содействие органам государственной власти и местного самоуправления в осуществлении мер по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей, оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и/или эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

11. Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (статья 15).

Защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (за исключением содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Детей, содержащихся и обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, защищают федеральные органы государственной власти. Государство гарантирует судебную защиту прав детей.

Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации, в том числе международные объединения в лице отделений, находящихся на территории России, осуществляют свою деятельность по защите прав детей в соответствии с принципами и нормами международного права, международными договорами и законодательством Российской Федерации. Эти объединения могут в судебном порядке оспаривать неправомерные действия должностных лиц, а также родителей (лиц, их

заменяющих), педагогических, медицинских, социальных работников и других специалистов в области работы с детьми.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона об основных гарантиях прав ребенка, компетенция федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют гарантии прав ребенка, реализуют государственную политику в интересах детей, в том числе осуществляют деятельность в области образования, охраны здоровья, социальной защиты, социального обслуживания, содействия социальной адаптации и социальной реабилитации детей, обеспечения их занятости и охраны труда, профилактики безнадзорности и правонарушений, организации детского и семейного отдыха, государственной поддержки общественных объединений (организаций), иных некоммерческих организаций и в других областях в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Статьей 22 Федерального закона об основных гарантиях прав ребенка введена обязанность разработки ежегодного государственного доклада о положении детей и семей, имеющих детей в Российской Федерации в целях обеспечения органов государственной власти объективной систематизированной аналитической информацией о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации и тенденциях его изменения.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные международные правовые документы, в которых изложены положения о защите прав семьи и детей.
2. По вашему мнению, почему защита прав детей занимает особое место в системе норм международного права?
3. Какие основополагающие права детей закреплены Декларацией прав ребенка и Конвенцией о правах ребенка?
4. Какие положения Конституции РФ определяют права семьи и детей?