Лекция № 1. Проблемы занятости трудоспособного населения на современном этапе социально-экономического развития

План

1. Занятость населения и рынок труда
2. Спрос и предложение на рынке труда

Еще совсем недавно большинство людей, говоря о занятости граждан, имели в виду тех, у кого в трудовой книжке была соответствующая запись. Насколько это мнение применимо в настоящее время? И кого же считать трудоустроенным? Человека, работающего на государственном предприятии и получающего мизерную зарплату (иногда с задержкой), или стоящего на учете в службе занятости, но зарабатывающего «извозом» или «приторговывающего» у станций метро в несколько десятков раз больше? Человека, формально числящегося на предприятии, где у него лежит трудовая книжка и идет трудовой стаж, а его реальная трудовая деятельность и источники дохода никак не сопряжены с этой формальной принадлежностью? Человека, не желающего работать, которого устраивает пособие, часто начисляющийся по фиктивно завышенным справкам с «последнего места работы»?

Ответы на эти вопросы с каждым днем становятся все более актуальны. В конце 20-х – начале 30-х годов в Советском Союзе был популярен лозунг о победе над безработицей. Главной характеристикой того периода явилось полное сопряжение «трудоустройства» с принадлежностью человека той или иной структуре, то есть с распределением людей по структурам. Функционирование именно в рамках структур контор, государственных предприятий, лагерей определяло человека как трудоустроенного. При социализме человек, принадлежавший структуре, автоматически попадал в разряд трудоустроенных. При наличии четкого критерия, позволявшего длительное время многочисленным «органам» работать по «трудоустройству» граждан, очевидна вся нелепость данного подхода в современной ситуации.

Сегодня делаются важные шаги в разработке понятия «трудоустройство». Ставка сделана на организацию рабочих мест, то есть на реализацию программ по их организации, финансированию и обеспечению кадрами. Переход от структурного восприятия к программному произошел, но принципиальное решение в настоящий момент не найдено. Если «трудоустройство» сопрягать только с организацией рабочих мест, ориентируясь на их материальные характеристики, то выпадают центральные характеристики самой деятельности, которой человеку предстоит заниматься.

Проблеме формирования рынка труда в переходной экономике посвящено значительное число работ. Тем не менее, общепризнанного определения понятия «рынок труда» в российской экономической литературе пока не сложилось.

Ясно, что на рынке происходит купля-продажа определенного товара. В России широко распространено понятие «рынок труда», где под таким товаром понимают рабочую силу. Человек предлагает себя, как рабочую силу, получая взамен средства для восполнения и приобретения необходимых жизненных средств. Причем работник «продает» себя, а работодатель покупает лишь ту часть навыков, знаний и умений, которая необходима для выполнения соответствующего вида работ.

Но человек как носитель способности к труду в нормальном обществе обладает свободой воли, поэтому корректнее поступают те, кто говорит, что работники не могут быть куплены или проданы: они могут быть только наняты. Кроме того, от товаров в вещественной форме труд отличается, например, тем, что он не производится заблаговременно и не хранится. Труд в первую очередь представляет собой процесс экономической деятельности людей, следовательно, к рынку труда следует относить не только сферу купли-продажи труда, но и сферу воспроизводства трудового потенциала (образование, профессиональная подготовка и т. д.) и сферу использования труда (рыночные механизмы управления персоналом на производстве). Рынок труда необходимо понимать, как систему общественных отношений, социальных норм и институтов, обеспечивающих воспроизводство, обмен и использование труда.

В возникновении и функционирования рынка труда принимают участие следующие компоненты, образующие его структуру.

- субъекты рынка труда (наемные работники и их объединения — профсоюзы; работодатели (предприниматели) и их союзы; государство и его органы);
- экономические программы, решения и юридические нормы, принятые субъектами;
- рыночный механизм (спрос и предложение рабочей силы, цена рабочей силы, конкуренция);
- безработица и социальные выплаты, связанные с ней;
- рыночная инфраструктура (совокупность институтов содействия занятости, профориентации, профподготовки и переподготовки кадров).

Причем можно встретить две трактовки понятия «рынок труда»: широкую и узкую. Об узкой трактовке говорят, когда имеют в виду, что рынок труда охватывает только тех, кто ищет работу. Говоря о широкой трактовке (см. рис. 1), исходят из того, что понятия «занятость» и «рынок труда» взаимосвязаны: рынок труда является сферой оплаченной занятости, элементами которой являются:

- поиск работы и рабочей силы;
- порядок найма и высвобождения работников;
- условия и содержание труда, установление уровня его оплаты;
- обучение и подготовка кадров;

· профессиональная и территориальная мобильность рабочей силы.

Лежащее в основе рынка труда понятие занятости в законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» определяется как деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее — заработок). При этом гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному, творческому труду, а принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, если иное не предусмотрено законом. Другими словами, в отличие от не столь далекого времени, сейчас незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности.

Существуют строгие критерии, по которым можно отнести гражданина к категории занятых. Таковыми признают:

· работающих по трудовому договору (контракту), в том числе выполняющих работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющих иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ;

· занимающихся предпринимательской деятельностью;

· занятых в подсобных промыслах и реализующих продукцию по договорам;

· выполняющих работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющихся членами производственных кооперативов (артелей);

· избранных, назначенных или утвержденных на оплачиваемую должность;

· проходящих военную службу, а также службу в органах внутренних дел;

· проходящих очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению федеральной государственной службы занятости населения (далее — органы службы занятости);

· временно отсутствующих на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной

службе, исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;

· являющихся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций.

В экономической же литературе иногда упоминают о так называемой «теневой занятости». Неформальный сектор в его современном виде — новое явление для российской экономики. Обычно под неформальным сектором понимают не зарегистрированную в соответствии с законодательством экономическую деятельность, осуществляемую индивидуально или на микропредприятиях, занятые которой не платят налогов. Подобная деятельность существовала в России и в дореформенный период (репетиторы, портные, няни и т. п.).

Особенность российского неформального сектора в том, что значительная часть занятых в нем поддерживает более или менее тесную связь с формальным сектором, население имеет широкие возможности получения неучтенных доходов на предприятиях и в организациях формального сектора. В процессе перехода к рыночным отношениям состав, масштабы, характер неформальной занятости и ее роль в экономике резко изменились. Неформальный сектор стал фактически самостоятельным сегментом рынка труда и оказывает заметное влияние на состояние занятости населения и социально-экономическую ситуацию в целом.

Занятые в неформальном секторе — лица, которые в течение обследуемого периода были заняты, по меньшей мере, в одной из производственных единиц неформального сектора независимо от их статуса занятости и от того, являлась ли данная работа для них основной или дополнительной. В качестве критерия определения единиц неформального сектора принят критерий отсутствия государственной регистрации в качестве юридического лица.

Предприятиями неформального сектора считаются предприятия домашних хозяйств, или некорпоративные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, которые осуществляют производство товаров и услуг для реализации на рынке и не имеют правового статуса юридического лица.

С учетом этих положений в численность населения, занятого в неформальном секторе, включаются:

· граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица или на индивидуальной основе, независимо от того, имеют они или не имеют государственную регистрацию в качестве предпринимателя;

· лица, работающие в крестьянских (фермерских) хозяйствах, которые не зарегистрированы в качестве юридических лиц;

· лица, занятые оказанием профессиональных или технических услуг (врачи, нотариусы, аудиторы и др.), независимо от того, имеют они или не имеют государственную регистрацию в качестве предпринимателя без образования юридического лица;

· лица, занятые оказанием платных услуг по дому (горничные, сторожа, водители, гувернантки, няни, домашние повара, домашние секретари и т. п.);

· лица, работающие по найму у отдельных граждан;

· лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров или услуг, в том числе продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработкой, если производимая продукция предназначена для реализации на рынке. Лица, занятые производством этой продукции для собственного потребления, не включаются в численность занятых в неформальном секторе экономики и в численность занятого населения и рассматриваются отдельно.

Работники, задействованные в неформальных отношениях в производственных единицах, являющихся юридическими лицами, не включаются в неформальный сектор и рассматриваются отдельно.

Безработные в соответствии с определениями МОТ — лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю) удовлетворяли одновременно следующим критериям:

· не имели работы (доходного занятия);

· занимались поиском работы в течение четырех недель, предшествующих обследуемой неделе, используя при этом любые способы;

· были готовы приступить к работе.

К безработным относятся также лица, которые в рассматриваемый период:

· не имели работы, но договорились о сроке начала работы (в течение 2 недель после обследуемой недели) и не продолжали дальнейшего ее поиска;

· не имели работы, были готовы приступить, но не искали работу, так как ожидали ответа от администрации или работодателя на сделанное ранее обращение. При этом период ожидания ответа не должен превышать один месяц.

Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

Занятия и виды деятельности безработных и экономически неактивного населения определяются по последнему месту работы.

Безработные, зарегистрированные в органах государственной службы занятости — трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка

(трудового дохода), проживающие на территории Российской Федерации, зарегистрированные в центре занятости по месту жительства в целях поиска подходящей работы, ищущие работу и готовые приступить к ней. Информация о численности безработных, получивших официальный статус в органах государственной службы занятости, разрабатывается Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

Экономически активное население — лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю) считаются занятыми или безработными.

Экономически неактивное население — лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период (обследуемую неделю) не считаются занятыми экономической деятельностью или безработными.

Уровень безработицы среди населения определенной возрастной группы — удельный вес численности безработных в численности экономически активного населения (занятых и безработных), соответствующей возрастной группы, рассчитанный в процентах.

Уровень безработицы по занятиям, отраслям экономики/видам деятельности — удельный вес численности безработных определенной группы занятий, отраслей экономики/видов деятельности по последнему месту работы в численности экономически активного населения (занятых и безработных) соответствующей группы занятий, отраслей экономики/ видов деятельности, рассчитанный в процентах.

Уровень занятости среди населения определенной возрастной группы — удельный вес численности занятого населения в общей численности населения соответствующей возрастной группы, рассчитанный в процентах. Уровень экономической активности населения — удельный вес численности экономически активного населения в общей численности населения, рассчитанный в процентах.

Продолжительность поиска работы или продолжительность безработицы — промежуток времени, в течение которого лицо, будучи незанятым, ищет работу, используя при этом любые способы. По данным обследования населения по проблемам занятости приведена продолжительность незавершенной безработицы — время с момента начала поиска работы до момента фиксации безработицы в обследуемую неделю.

Среднее время поиска работы рассчитывается как средневзвешенная величина для рассматриваемого состава безработных.

2. Спрос и предложение на рынке труда

Рынок труда как социально-экономический механизм существенно отличается от других типов рынка. Товарные рынки, как правило, находятся в

динамических состояниях, стремящихся к равновесию. Несмотря на ряд отклоняющих факторов, в числе которых и регулирующие воздействия государства и межгосударственных органов, спрос и предложение на рынках большинства товаров (особенно «биржевых») балансируются через цены. Напротив, на рынках труда неравновесие — норма, а совпадение спроса и предложения приходится рассматривать как редкое, непродолжительное и неустойчивое состояние.

Рынок труда — это не только социально-экономическая категория. Он включает в себя также исторически сложившийся специфический общественный механизм, устанавливающий баланс интересов трудящихся, предпринимателей и государства. Таким механизмом является спрос и предложение труда.

Предложение труда будем рассматривать как сложившуюся при данных экономических, демографических, социальных условиях общую численность людей, занятых в экономике и ищущих работу (экономически активное население). Спрос на труд на соответствующем уровне выступает как сложившаяся при данных условиях суммарная численность занятых и вакантных рабочих мест. Таким образом, совокупному предложению противостоит совокупный платежеспособный спрос на рабочую силу, представленный совокупностью функционирующих и вакантных рабочих мест.

Экономическая активность населения, занятость и безработица (по данным выборочных обследований населения по проблемам занятости)

По данным обследования населения по проблемам занятости, по состоянию на последнюю неделю ноября 2002 г. численность экономически активного населения в возрасте 15–72 лет в Российской Федерации составила около 72 млн. человек, или 64,3% общей численности населения этого возраста (см. таблицу 1.2). В численности экономически активного населения 65,8 млн. человек — лица, имеющие работу или доходное занятие, и 6,2 млн. человек — лица, не имеющие работы или доходного занятия, ищущие работу и готовые приступить к ней, которые в соответствии с критериями Международной Организации Труда (МОТ) классифицируются как безработные.

За последний год численность экономически активного населения увеличилась на 951 тыс. человек, или на 1,3%. Это увеличение было об-словлено ростом численности занятого населения.

По итогам квартальных обследований населения по проблемам занятости, проведенных в течение 1999–2002 гг., следует, что размеры отклонений численности экономически активного населения в периоды наибольшей и наименьшей экономической активности (август и февраль) составляют в среднем около 1,5 млн. человек, или 2%.

Под действием механизма спроса и предложения рынок труда выполняет следующие функции:

· соединение рабочей силы со средствами производства (капиталом), регулирование спроса и предложения труда;

· обеспечение конкуренции между работниками за рабочее место, а между работодателями — за наем рабочей силы;

· установление равновесной (доминирующей) цены на рабочую силу.

В зависимости от соотношения предложения и спроса на рынке труда возможно возникновение трех типов ситуаций:

· предложение труда соответствует платежеспособному спросу (сбансированный рынок труда), что приводит к формированию категории работников, занятых по найму;

· спрос на рабочую силу превосходит предложение, вследствие чего часть рабочих мест остаются незаполненными (вакантными);

· предложение труда преобладает над платежеспособным спросом, вследствие чего появляются безработные.

Важно отметить, что человек, нашедший работу, не перестает участвовать в формировании рынка труда, т. к. он постоянно сверяет уровень оплаты своего труда с уровнем оплаты других работников, занимающихся трудом схожего содержания. Аналогичное поведение демонстрирует и работодатель, постоянно сравнивающий складывающийся на рынке уровень оплаты труда с заработной платой, которую он определяет своим работникам.

Практика экономических реформ, начатых с середины 80-х годов и нацеленных на повышение эффективности общественного производства и развитие инициативы населения в сфере занятости, привела к легализации безработицы еще в условиях социалистического строя. Безработица как экономическая категория является отражением сложности процесса согласования предложения рабочей силы со спросом на нее. Этот процесс, если его рассматривать в масштабах страны, напрямую зависит от того, насколько обширна территория и как различаются в ней природно-климатические условия, какова структура экономики и какое место занимает в этой структуре промышленность, какими отраслями и типами предприятий (по численности персонала) она преимущественно представлена. Причем на конъюнктуру рынка труда (соотношение спроса и предложения и тенденции равновесия), а значит, и на масштабы безработицы, оказывают непосредственное влияние не только социально-экономические, демографические и природно-ресурсные факторы, но и рост политической нестабильности.

Государство уже не может автоматически гарантировать занятость (в том числе и путем планового перераспределения высвобождаемых на производстве кадров) даже при наличии свободных рабочих мест. Поэтому оно должно выработать целый ряд мер по регулированию занятости населения и рынка труда, представляющих собой совокупность действий профилактического характера, направленных на регулирование количественной и качественной

сбалансированности между потребностью населения в работе и потребностью народного хозяйства в кадрах, между предложением рабочей силы и спросом на нее на рынке труда.

При этом механизм регулирования рынка труда в узком смысле выступает как свод нормативных актов, законодательных или коллективно- договорных, которыми руководствуются партнеры при реализации политики занятости. Если же подходить к этой задаче в широком контексте, то необходимо учитывать весь спектр экономических, юридических, социальных и психологических факторов, определяющих функционирование рынка труда. Такое регулирование должно осуществляется через систему трудоустройства, включая разветвленную сеть отделов занятости, банки данных о рабочих местах, государственные программы помощи в приобретении профессиональных знаний и трудоустройстве незанятому, но желающему работать населению, целевые программы предприятий, предусматривающие переподготовку кадров в связи с планируемой модернизацией производства, проведение на предприятиях политики стабилизации кадров и другие превентивные меры. То есть, в отличие от политики на рынке труда, связанной в основном с содействием в трудоустройстве безработным, политика занятости должна решать более глобальные задачи.

Подобный подход к политике занятости предусмотрен и в Законе РФ «О занятости населения в Российской Федерации». В соответствии с ним «государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- развитие трудовых ресурсов;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;
- обеспечение социальной защиты в области занятости населения;
- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- сочетание самостоятельности органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в обеспечении занятости

населения с согласованностью их действий при реализации Федеральной программы содействия занятости населения;

· координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно структурную политику, социальное обеспечение, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции и ряд других видов деятельности».

Контрольные вопросы

1.Занятость населения и ее элементы.
2.Право граждан в определении видов занятости.
3.Какие граждане относятся к категории занятых?
4.В чем разница «широкой» и «узкой» трактовки понятия «рынок труда»?