Лекция № 6. Социальная работа среди безработных

План

1. Цели социальной работы с безработными
2. Организация и финансирование социальной работы
3. Финансирование мероприятий по содействию занятости населения Российской Федерации
4. Гарантии социальной поддержки безработных
5. Порядок определения размеров пособия по безработице
6. Условия и сроки выплаты пособия по безработице

## 1. Цели социальной работы с безработными

Разрушительные социально-экономические последствия безработицы известны из курса общей экономической теории.

Отметим, однако, что негативный эффект высокого уровня безработицы в переходной экономике более ощутим, чем в сложившемся рыночном хозяйстве. Система материальной поддержки безработных в переходный период находится в стадии формирования и потому недостаточно эффективна. Содержание безработных дорого обходится государству, хотя они сами в этом качестве не приносят ему пользу. Недостаток финансовых ресурсов не позволяет поддерживать пособие по безработице на приемлемом, хотя бы приближенном к прожиточному минимуму, уровне. Наконец, трудоспособное население, сформировавшееся в условиях стабильно высокой занятости, психологически более тяжело воспринимает потерю работы. Таким образом, социальная защита населения от безработицы и ее последствий является необходимым элементом функционирования любого достаточно развитого государства.

Идея социального государства, как она трактуется международным сообществом, заключается в политическом и правовом упорядочении жизни общества на принципах социальной справедливости, свободе личности, солидарности, которые составляют «идеологическое» ядро гуманизма. Целевые функции социального государства состоят в выполнении комплекса социально-защитных задач, создании условий для развития гражданского общества, создании здорового социального климата в стране, что обеспечивает динамичное, устойчивое развитие без потрясений и революций Предмет особой заботы государства — уязвимые слои общества (бедные и нуждающиеся), дети и люди с пониженной трудоспособностью (инвалиды и престарелые). Социальное государство определяет и обеспечивает гарантированный минимум доходов (минимальная заработная плата, выплата

пенсии, пособий по безработице и оплата дней временной нетрудоспособности).

Между тем, институт социальной работы должен, в первую очередь, позволить человеку найти собственные неиспользованные ресурсы, воспользоваться ими, приложить собственные усилия для того, чтобы решить личностные проблемы и почувствовать себя полноценным членом общества, позволяя при этом задействовать возможности коллективной помощи, государственных и добровольных общественных организаций.

Исторически сложилось так, что во всех странах при становлении социальной работы перед учредителями всегда вставал кардинальный вопрос: в чем состоит изначальная цель социальной работы в данной конкретной стране и в данных конкретных условиях? Чьи потребности — индивида или общества — должны стать определяющими в деятельности социальных служб?

Отвечая на этот принципиальный вопрос, можно найти три альтернативных ответа:

· Первоочередная задача профессиональной социальной работы состоит в удовлетворении потребности общества и разрешении «человеческих проблем» в интересах общества, тем самым в приспособлении интересов или потребностей индивида к интересам общества в целом. В этом случае основная задача социальной работы сводится к контролирующим социальным функциям, к действиям по отношению к людям от имени общества. Однако, если социальная работа будет целиком и полностью подчинена интересам общества, то она превратится в еще один дополнительный орган социального контроля и, в конечном счете, вступит в конфликт со своими собственными ценностными установками и деградирует в чисто бюрократическую государственную структуру.

· Первоочередная задача социальной работы состоит в том, чтобы удовлетворять потребности индивида, а интересы общества приводить в соответствие с потребностями индивида. Подобный подход также может создать проблемы для развития социальной работы, когда общество, в конечном счете, в среде социальной работы станет восприниматься в качестве противника, с которым необходимо постоянно конфликтовать и бороться за социальных правы клиентов. В мировой теории и практике социальной работы немало сторонников такой концепции социальной работы. Это, в основном те, кто отстаивает точку зрения, основанную на том, что социальные проблемы сводятся лишь к личностным проблемам и поэтому необходимо ограничить социальную работу лишь терапией или «лечением» отдельного индивида. При этом пользоваться в работе нужно сугубо психологическими методами.

· Первоочередная задача состоит в удовлетворении потребностей как индивида, так и общества в равной степени. Социальный работник играет роль посредника между человеком и обществом. В поле зрения социальной работы находятся одновременно и в равной степени по своей важности как сам человек, так и его социальное окружение. В этом случае основная задача состоит в нахождении баланса потребностей человека и потребностей общества. Тогда цель социальной работы будет представлять собой объединение усилий человека и существующей системы в поисках и нахождении необходимых ресурсов, неиспользованных возможностей и их реализации. При этом необходимо, с одной стороны, помочь человеку найти его собственные личностные ресурсы, возможности и способности справиться со своей проблемой, поднять его дух, усилить жизнестойкость человека, а с другой стороны — найти и предложить наиболее эффективные и одновременно гуманные средства решения проблемы, которы- ми располагает данная социальная система.

Конкретизируя цели социальной работы применительно к оказанию помощи безработным, их (цели) можно в общем виде представить в виде схемы, изображенной на рис. 1

| ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С БЕЗРАБОТНЫМИ | | |
|---|---|---|
| удовлетворение потребностей людей в труде, в заработке | устранение психологических барьеров на пути подбора клиентам подходящей работы | создание или изменение правовых и других норм и правил, государственных и прочих структур для наиболее полного удовлетворения права человека на труд |

рис. 1. Цели социальной работы с безработными

## 2. Организация и финансирование социальной работы

В большинстве стран государство материально поддерживает своих граждан в старости, больных, инвалидов, безработных. Оказывается, помощь детям, женщинам во время беременности и родов. Граждане имеют право на бесплатную или частично субсидируемую государством медицинскую помощь.

По критерию национальных особенностей той или иной страны, существующих политических и экономических условий европейские страны

можно разделить по подходам к финансированию системы социальной поддержки на четыре группы:

I. страны, где доминируют страховые принципы, где размеры выплат и пособий связаны с индивидуальными страховыми взносами;

II. страны, где страховые принципы социальной защиты менее выражены, где размеры пособий и выплат более соответствуют индивидуальным потребностям, а финансирование осуществляется в основном из налоговых фондов;

III. страны, занимающие промежуточную позицию между первыми двумя;

IV. страны, где системы социальной защиты, как таковой, пока еще нет, она только формируется.

Так, например, в Германии, Франции, Бельгии системы социальной защиты базируются на договорно-страховых принципах. Наемные трудящиеся и мелкие предприниматели выплачивают определенную часть своих доходов в страховой фонд, что дает им право воспользоваться услугами фонда, когда им понадобится помощь в размерах, соответствующих их накоплениям в страховом фонде. Одновременно работодатели от имени своих наемных рабочих также отчисляют определенные суммы в этот страховой фонд.

В большинстве случаев сумма выплат из страхового фонда зависит от заработной платы и связана с той суммой, которая была накоплена за счет взносов работающего и работодателя. Исключение составляют расходы на медицинское обслуживание и семейные пособия. Основная цель этой системы — поддержать уровень жизни человека в случае его болезни, инвалидности и потери работы. Такая система позволяет перераспределить доходы человека на протяжении его физической жизни. Во всех европейских странах страховые отчисления являются основным источником финансирования социальной защиты. В некоторых случаях фонд может быть расширен за счет больших или меньших отчислений из общей расходной статьи национального бюджета, за счет налоговых выплат.

## 3. Финансирование мероприятий по содействию занятости населения Российской Федерации

В Российской Федерации средства на финансирование мероприятий по содействию занятости населения (фонд занятости) формируются за счет обязательных страховых взносов работодателей, обязательных страховых взносов с заработка работающих, ассигнований при необходимости из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, добровольных взносов юридических и физических лиц, включая иностранных, других поступлений, в том числе средств,

взыскиваемых с работодателей за нарушение требований, предусмотренных законодательством, и аккумулируются на счетах в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, других уполномоченных банков.

Размеры обязательных страховых взносов в фонд занятости, ассигнований из федерального бюджета, отчислений в федеральную часть фонда занятости, категории работодателей и работников, уплачивающих страховые взносы и освобождаемых от их уплаты, объем доходов и расходов фонда занятости и отчет об их исполнении утверждаются федеральными законами по представлению Правительства Российской Федерации.

Фонд занятости не является юридическим лицом, находится в оперативном управлении и распоряжении органов службы занятости и расходуется на финансирование мероприятий по содействию занятости населения. Данный порядок финансирования позволяет органам службы занятости предоставлять услуги, связанные с содействием занятости граждан, бесплатно.

Основными средствами реализации целей социальной работы являются:

· создание сети специальных служб и работа в них;

· мобилизация социометрических ресурсов (деньги, государственные и др. службы, правовые документы и т. п.);

· специальные, а также междисциплинарные знания и умения;

· умение общаться с клиентами, принося им облегчение;

· раскрытие новых источников социальной работы с безработными. Использование тех или иных средств социальным работником зависит от хозяйственно-экономической структуры данного региона, конкретной территории, которая определяет характер занятости населения, степень наполнения рынка труда, отношение к властным органам и т. д.

## 4. Гарантии социальной поддержки безработных

Государство гарантирует безработным (ст. 27. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации):

· выплату пособия по безработице, в т. ч. в период временной нетрудоспособности безработного;

· выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости, в т. ч. в период временной нетрудоспособности безработного;

· возможность участия в оплачиваемых общественных работах;

· возмещение затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов службы занятости.

Время, в течение которого гражданин в установленном законом по- рядке получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в

оплачиваемых общественных работах, время, необходимое для переезда по направлению органов службы занятости в другую местность и трудоустройства, а также период временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, призыва на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей, не прерывает трудового стажа и засчитывается в общий трудовой стаж.

## 5. Порядок определения размеров пособия по безработице

Пособие безработным гражданам, уволенным по любым основаниям, устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей).

Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), не имеющим профессии (специальности), стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также гражданам, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, устанавливается в размере минимальной оплаты труда.

При наличии лиц, находящихся на содержании безработного, размер пособия увеличивается на половину минимального размера оплат труда на каждого из указанных лиц. При этом максимальный размер доплат не может превышать полуторакратной величины установленного законом минимального размера оплаты труда. В случае, если оба родителя являются безработными, увеличение размера пособия на лиц, находящихся на их содержании, производится каждому из родителей.

## 6. Условия и сроки выплаты пособия по безработице

Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным в порядке, определенном статьей 3 настоящего Закона.

Продолжительность выплаты пособия в каждом периоде безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18

календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Гражданам, признанным в установленном порядке безработными, пособие по безработице начисляется с первого дня признания их безработными.

Гражданам, уволенным из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата и признанными безработными, но не трудоустроенным в период, в течение которого за ними по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата с учетом выходного пособия, пособие по безработице выплачивается, начиная с первого дня по истечении указанного периода.

В случае не предоставления оплачиваемой подходящей работы по истечении 18 календарных месяцев безработицы безработный имеет право на повторное получение пособия по безработице в размере минимальной оплаты труда, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Пособие по безработице выплачивается не реже двух раз в месяц при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные службой занятости сроки, но не реже двух раз в месяц.

## Контрольные вопросы

1. Каковы цели социальной работы с безработными?
2. Что служит основными средствами реализации целей социальной работы?
3. Какие виды социальной поддержки гарантированы безработным государством?
4. Какой установлен порядок получения пособия по безработице?
5. От чего зависит размер выплачиваемого пособия по безработице?